

HORECANOTA GEMEENTE GEERTRUIDENBERG

Zoals vastgesteld bij besluit van:

de raad van de gemeente Geertruidenberg,

dd. 2006, nr.

INHOUDSOPGAVE

ONDERDEEL A: KADERSTELLEND DOCUMENT

1 INLEIDING	4
1.1 AANLEIDING	4
1.2 DOELSTELLINGEN	4
2. VISIE OP FUNCTIE EN PLAATS HORECA	4
2.1 KARAKTERISTIEK VAN GEERTRUIDENBERG.....	4
2.2 AANWEZIGE HORECAVORMEN	5
2.3 HORECADEFINITIES.....	5
2.4 HORECAFUNCTIES	5
2.5 GEWENST HORECA-AANBOD.....	5
3. OPENINGSTIJDEN.....	6
4. VERGUNNINGVERLENING	8
4.1 EÉN-LOKET FUNCTIE.....	8
5. HANDHAVING	8
6. COMMUNICATIE.....	8
7. BEVOEGDHEDEN	8
8. CITEERTITEL.....	8

Voorwoord

De raad van de gemeente Geertruidenberg heeft afgelopen jaren aangegeven de bevolking en ondernemers nadrukkelijker te willen betrekken bij de ontwikkeling van het horecabeleid. De bevolking en de ondernemers beschikken immers over veel praktische kennis waar bij de besluitvorming rekening mee gehouden moet worden.

In de eerste helft van 2005 heeft een student van de NHTV een achtergrondonderzoek verricht naar de stand van zaken van de lokale horeca en de verhouding ten opzichte van onder meer de omliggende gemeenten. Dit document is bij de ontwikkeling van deze kaderstellende nota gebruikt.

Op 16 januari 2006 heeft er een voor ieder toegankelijke startbijeenkomst voor het horecabeleid plaatsgevonden. Deze bijeenkomst had tot doel om de onderwerpen die besproken moesten worden in beeld te brengen en een werkgroep te formeren, waarvoor gegadigden zich op konden geven. Dit heeft erin geresulteerd dat er onderwerpen benoemd zijn die ondergebracht zijn in de hoofdgroepen horeca, openbare orde, volksgezondheid en handhaving. Tevens is een werkgroep opgericht bestaande uit vertegenwoordigers van de lokale horeca, Koninklijk Horeca Nederland, omwonenden, Kamer van Koophandel, politie en gemeente.

De werkgroep is van medio maart tot medio april bijna wekelijks bijeengewees om deze nota vorm te geven. Tot slot heeft er op 5 oktober 2006 nog een voor ieder toegankelijke informatiebijeenkomst plaatsgevonden, waarin deze nota is voorgelegd aan de aanwezigen. De van belang zijnde opmerkingen zijn in deze nota verwerkt.

In dit onderdeel A geeft de raad, naast de kaders vermeld in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), de kaders aan voor het horecabeleid. In onderdeel B hebben het college en de burgemeester deze kaders in een beheersdocument (horecabeleid) uitgewerkt. Deze delen vormen samen de horecanota, waarin de kaders en het beheer (beleid) voor komende jaren is vastgelegd. Om te voorkomen dat de nota een statisch document wordt, blijven jaarlijks bijeenkomsten met de werkgroep plaatsvinden. Dit moet ertoe leiden dat signalen uit de praktijk of uit de wetgeving tijdig met elkaar besproken en indien nodig doorgevoerd kunnen worden.

ONDERDEEL A: KADERSTELLEND DOCUMENT

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Al enkele jaren wordt vanuit onder andere de lokale horeca, de omwonenden en de politie verzocht om een integraal horecabeleid te ontwikkelen. De bedrijfstak horeca valt onder verschillende wettelijke regelingen op het gebied van ruimtelijke ordening, openbare orde, economie, milieu en volksgezondheid. Slechts met betrekking tot enkele beleidsvelden bestaat beleid. Dit is echter versnipperd en vertoont onderling onvoldoende samenhang. Maar niet alleen de samenhang tussen de verschillende beleidsvelden is van belang. Minstens zo belangrijk is dat de betrokken partijen met elkaar in gesprek komen en blijven, zodat eventuele verbeterpunten tijdig gesignaleerd kunnen worden. Vervolgens kunnen de partijen gezamenlijk naar een oplossing zoeken.

1.2 Doelstellingen

De raad beoogt met de gegeven kaders en het daaruit voortvloeiende beleid het volgende te verwezenlijken:

- De bedrijfstak, burgers en overheid met elkaar in contact brengen en houden, zodat ervaringen en kennis uitgewisseld kunnen worden waardoor verrijking van het beleid ontstaat;
- De bedrijfstak, burgers en overheid helderheid verschaffen over wat zij van elkaar kunnen verwachten;
- De bedrijfstak economische ontwikkelingskansen binnen de gemeente bieden en daardoor tevens de werkgelegenheid stimuleren;
- De bestaande wet- en regelgeving en de onderlinge samenhang in een overzichtelijke kader in beeld brengen;
- Een toetsingskader vormen voor de beoordeling van vergunningaanvragen met betrekking tot horecabedrijven, waarbij nadrukkelijk aandacht gegeven wordt aan een consistent beleid;
- Overlast voorkomen dan wel reduceren tot acceptabele proporties door het vastleggen van een juridisch en beleidsmatig toetsingskader; het vinden van een balans tussen levendigheid (horeca) en leefbaarheid (woonomgeving).

2. VISIE OP FUNCTIE EN PLAATS HORECA

2.1 Karakteristiek van Geertruidenberg

De gemeente Geertruidenberg is gelegen op het kruispunt van de belangrijke verbindingen van zuid naar noord (A27 Breda-Utrecht-Amsterdam) en van west naar oost (A59 Zevenbergen-Den Bosch). Bovendien is de gemeente goed bereikbaar via de waterwegen de Bergsche Maas en de Donge. Vanwege deze ligging kent de gemeente een grote aantrekkingskracht op de bedrijven.

De aantrekkingskracht van het nabijgelegen uitgestrekte natuurgebied Nationaal Park de Biesbosch, alsmede de oude kern van Geertruidenberg leveren een bijdrage aan het toerisme.

De gemeente bestaat uit drie woonkernen met elk een eigen karakter. Zo is Raamsdonk een kleine gemeenschap met een duidelijk landelijk karakter. Raamsdonksveer kan men aanduiden als een dorp met een regionale functie met een zeker voorzieningenniveau op bijvoorbeeld het gebied van werkgelegenheid. Tot slot is Geertruidenberg een vestingstadje met een grote cultuurhistorische waarde.

2.2 Aanwezige horecavormen

Binnen de gemeente is een goed en divers aanbod aan horecabedrijven aanwezig. Hierdoor is er binnen de gemeente sprake van een min of meer zelfvoorzienend karakter. Het aanbod heeft een functie voor de recreatie, het uitgaan en de ondersteuning bij het winkelen.

Iedere kern beschikt over cafés en cafetaria's. Restaurants concentreren zich met name in Geertruidenberg en Raamsdonksveer. Er bevindt zich binnen de gemeente één klein hotel in het middensegment en een partycentre met (boven)regionale uitstraling. In de polder in Raamsdonksveer ligt een camping aan de Bergsche Maas.

2.3 Horecaderivates

In de nota wordt het begrip *horeca* zo breed mogelijk getrokken, bijvoorbeeld: hotel, restaurants, cafés, cafetaria's, discotheken of daaraan verwante inrichtingen, waar tegen vergoeding logies wordt verstrekt, dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt.

2.4 Horecafuncties

De horeca vervult een belangrijke rol op het gebied van:

- het verzorgingsniveau van de inwoners;
- toerisme en recreatie;
- werkgelegenheid.

De horeca heeft een functie bij het winkelen en uitgaan van de inwoners. Bij de ontwikkeling van recreatie en toerisme binnen de gemeente wordt onder andere belang gehecht aan het verlengen van de verblijfsduur van de recreanten. De horeca speelt ook een rol bij het bieden van een verblijfsrecreatief aanbod. Tot slot biedt de horeca werkgelegenheid.

2.5 Gewenst horeca-aanbod

De raad staat positief tegenover de vestiging en ontwikkeling van horecabedrijven met hun activiteiten, mits er rekening wordt gehouden met het gebied waarbinnen dit plaatsvindt. In het algemeen valt er een verdeling te maken tussen:

- horecaconcentratiegebieden;
- gemengde gebieden;
- woongebieden.

In het eerste gebied staat de primaire functie van de horeca centraal. Het tweede gebied heeft als functie winkelen, wonen en horeca. Tot slot geeft het laatste gebied aan dat daarin de woonfunctie centraal staat.

De functies van de gebieden zijn bepalend voor het soort horecabedrijf dat er gevestigd mag worden. Zo kan in een woonwijk wel de exploitatie van een cafetaria of een

zogenaamd buurtcafé plaatsvinden, maar is een 'jongeren'café of discotheek ongewenst. Deze zijn echter wel mogelijk in het gemengde gebied, omdat het daar past in de levendigheid van het gebied. Wel geldt hierbij de voorwaarde dat dit niet ten koste mag gaan van de leefbaarheid. Er moet met andere woorden een balans gevonden worden tussen levendigheid en leefbaarheid.

De gemeente kent momenteel geen gebied met uitsluitend een horecafunctie. Daar waar er sprake is van een concentratie van horecabedrijven, vindt tevens winkelen en wonen plaats.

Wel kent de gemeente twee gebieden die de raad als gemengde gebieden (winkelen, wonen en horeca) aanmerkt, dit zijn:

- de Markt en Brandestraat te Geertruidenberg;
- de Keizersdijk, Hoofdstraat, het Heereplein, Prins Bernhardstraat, gedeelte van de Prins Hendrikstraat, gedeelte van de Willelminalaan en een gedeelte van de Grote Kerkstraat te Raamsdonksveer.

Met name in deze 'gemengde gebieden' wordt de ontwikkeling van de horeca gestimuleerd, mede omdat hier al sprake is van een verhoogde concentratie van horecabedrijven.

Voor wat betreft de verblijfsrecreatie in hotels is de gemeente behoudens het aanwezige hotel met beperkte capaciteit in het middensegment, afhankelijk van de omliggende gemeenten Oosterhout en Drimmelen. De raad ziet kansen voor een hotel vanwege de bedrijvigheid op het industrieterrein Dombosch en de verdere toeristische ontwikkelingen.

De raad streeft ernaar om de toeristisch recreatieve functie verder te ontwikkelen hetgeen ten goede komt aan de ontwikkelingsmogelijkheden van de horeca.

Nadere aandacht vraagt de diversiteit van de horecavoorzieningen, alsmede de ruimtelijke lokalisering c.q. zoning van de horecafuncties. Met dit uitgangspunt zal in de planvorming rekening worden gehouden. Er wordt thans nog geen uitspraak gedaan over concrete locaties en functies. De uitwerking zal pas plaatshebben bij de actualisering van bestemmingsplannen en in het op te stellen economisch beleid. De ingekomen zienswijze over dit onderwerp zal daarbij worden betrokken. Tevens wordt hetgeen in deze paragraaf is vermeld meegenomen bij de actualisering van de bestemmingsplannen.

3. OPENINGSTIJDEN

Afgelopen decennia is een tendens ontstaan dat het uitgaanspubliek steeds later op de avond uitgaat. Aangezien er in de openingstijd afgelopen jaren niet veel is gewijzigd in onze gemeente, houdt dit voor de ondernemers in dat zij een kortere periode hebben om hun inkomsten te kunnen genereren. Bovendien wil een deel van het uitgaanspubliek toch de nodige uren vertier hebben en gaat dit buiten de gemeentegrenzen zoeken.

Afgelopen jaren heeft de raad met name vanuit de ouders meerdere signalen ontvangen dat ze het liefst zien dat hun kinderen in onze gemeente uitgaan. De horecaondernemers geven aan dat vooral de vroege openingstijd tot 02.00 uur in het weekend (zaterdag en zondag) er debet aan is dat vertier buiten de gemeentegrenzen wordt gezocht. Om het uitgaanspubliek in onze gemeente te houden is al meerdere malen vanuit verschillende zijden geopperd om de openingstijden uit te breiden. Daarnaast ervaren de ondernemers de huidige openingstijd van 01.00 uur op doordeweekse dagen (maandag tot en met vrijdag) als beknellend voor hun economische ontwikkelingen. De horeca-activiteiten staan op deze avonden vooral in het teken van het verenigingsleven en familiefeesten.

Gelet op de aard van de bijeenkomsten en feesten alsmede de onderlinge relatie van de bezoekers, leidt het vertrek meestal niet tot verstoring van de openbare orde.

De raad is eveneens van mening dat gelegenheid geboden moet worden om het vertier van het lokale uitgaanspubliek zoveel als mogelijk binnen de gemeente plaats te kunnen laten vinden. Wel stelt de raad zich op het standpunt dat: Het geen uitgaanscentrum wil creëren dat bijzondere aantrekkingskracht gaat uitoefenen op het uitgaanspubliek uit andere gemeenten; met name voldaan moet kunnen worden aan de lokale behoefte; er een onderscheid gemaakt moet worden tussen doordeweekse dagen en weekenden en tot slot dat er rekening gehouden moet worden met het gebied waarbinnen de uitbreiding plaatsvindt, ter bescherming van de woon- en leefomgeving.

Dit is voor de raad aanleiding om:

1. mede vanwege het verenigingsleven en de besloten feesten en partijen, de openingstijden op doordeweekse dagen te verruimen;
2. voor het uitgaanspubliek binnen het gemengde gebied en het woongebied de openingstijden verder te verruimen in de weekenden.

De raad merkt op dat er grote waarde wordt gehecht aan de bescherming van het woongenot, met name in het woongebied. Omdat een uitbreiding van de openingstijd vooral in het woongebied een inbreuk kan maken op de woon- en leefomgeving, wordt aan deze uitbreiding in de weekenden een proefperiode van twee jaar gekoppeld. Afhankelijk van de resultaten van de evaluatie (effecten op woon- en leefomgeving) wordt nader bezien of deze uitbreiding al dan niet met aanvullende maatregelen in het woongebied structureel kan plaatsvinden.

Besloten wordt de sluitingstijden in de Algemene Plaatselijke Verordening als volgt te wijzigen:

1. Maandag tot en met vrijdag tussen 02.00 uur en 05.00 uur;
2. Zaterdag en zondag tussen 03.00 uur en 05.00 uur.

De raad merkt verder op dat vanwege de bescherming van de woon- en leefomgeving verwacht wordt dat de horecaondernemers zich extra inspannen om de rust en openbare orde op de weg zoveel als mogelijk te waarborgen.

De burgemeester kan nadere regels stellen in het belang van de openbare orde.

Ook voor terrassen is door diverse partijen de wens geuit de openingstijden te verruimen. Bij het uiteindelijk bepalen van de tijden waarop terrassen geopend mogen zijn, is rekening gehouden met: De wensen en economische belangen van de horecaondernemers; de belangen van omwonenden bij een goede nachtrust en het voorkomen van diverse vormen van overlast en tot slot met de belangen van de bezoekers van de horecabedrijven (de consumenten). Activiteiten op terrassen vinden in de open lucht plaats, waardoor de kans op overlast voor de woonomgeving groter is dan bij activiteiten die zich binnen het horecabedrijf afspelen.

Hierom heeft de raad besloten de volgende sluitingstijden te hanteren:

1. het gehele jaar tussen 00.00 en 07.00 uur;
2. uitgezonderd de zaterdagen en zondagen in de maanden juli en augustus. Dan geldt een sluitingstijd tussen 01.00 en 07.00 uur vanwege de vakantieperiode en de grotere kans op mooi weer.

4. VERGUNNINGVERLENING

4.1 Eén-loket functie

Door de veelheid aan regels en vergunningen ontstaat het effect dat de horecaondernemers “door de bomen het bos niet meer zien”. Een verbetering van de afstemming van beleid en procedures levert een positieve bijdrage aan de klantgerichtheid. Hiermee wordt tevens voldaan aan een van de uitgangspunten van het Vraaggericht Werken binnen de gemeente.

Om aan deze klantgerichtheid vorm te geven wordt een horecaloket opgericht. Hieronder wordt verstaan:

- de aanwezigheid van een aanspreekpunt binnen de gemeentelijke organisatie;
- de beschikbaarheid van een digitaal loket met overzichtelijke informatie;
- de inrichting van de organisatie, zodat sprake is van een gestroomlijnde en integrale afhandeling van vergunningaanvragen en informatieverzoeken.

5. HANDHAVING

De raad hecht grote waarde aan handhaving, hetgeen het sluitstuk vormt in de keten van wet- en regelgeving. Het is voor de rechtszekerheid van alle partijen van belang dat ze weten dat er bij overschrijding van wet- en regelgeving opgetreden gaat worden en op welke wijze dit plaats gaat vinden.

6. COMMUNICATIE

Jaarlijks vindt er minimaal één overleg plaats tussen de leden van de werkgroep (bedrijfstak, burgers en overheid) en de portefeuillehouder. Hierin wordt de stand van zaken en eventuele verbeterpunten besproken.

Bovendien kan de werkgroep voorstellen doen in de richting van het bestuur, zodat deze na belangenafweging het beleid tijdig kan actualiseren.

7. BEVOEGDHEDEN

De kaders van het horecabeleid zijn bepaald in dit Kaderstellend deel, alsmede in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Vanwege de Wet Dualisering Gemeentebestuur is de verdere uitwerking in beleidsregels voorbehouden aan het college en de burgemeester, ieder voor wat betreft zijn bevoegdheden. Het college en de burgemeester zijn hierover verantwoording schuldig aan de raad.

8. CITEERTITEL

Deze nota kan worden aangehaald als:

Horecanota gemeente Geertruidenberg, Onderdeel A: Kaderstellend deel.