

Raadsvoorstel

Zaaknummer : 2021012575869

Aan	: Raad van Geertruidenberg
Raadsvergadering	: 11 november 2021
Agendanummer	:
Onderwerp	: Scholeneiland voorbereidingskrediet

Voorstel

1. Een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen van € 50.000 aan de schoolbesturen, te weten Stichting Bravoo, P.C.P.O. Midden Brabant en Stichting Uniek ten behoeve van een onderzoek naar de toekomst van Scholeneiland te Hooipolder.

Inleiding

In het Integraal Huisvestingsplan (IHP) is voor het scholeneiland (De Schoof, De Ruif en De Radonkel) in Raamsdonksveer een huisvestingsopgave van renovatie of nieuwbouw vastgesteld. Het heeft de voorkeur om de drie basisscholen onder één dak te huisvesten, samen met de kindpartners, als (integraal) kindcentrum. Omwille van diversiteit en keuzemogelijkheden blijven de drie basisscholen eigenstandig functioneren. De schoolbesturen Uniek, Bravoo en PCPO Midden-Brabant en de kindpartners Partou, Trema en PCPO willen nu samen met de gemeente Geertruidenberg komen tot een duurzame en toekomstbestendige onderwijshuisvesting voor het scholeneiland in Raamsdonksveer, eventueel met een gymzaal. Daartoe is verdieping en verbreding van de huisvestingsopgave gewenst, waarbij mogelijkheden verkend worden in de samenwerking, de vormgeving van toekomstbestendige onderwijshuisvesting en de financiering daarvan.

In januari 2021 is bijgaande aanvraag van de schoolbesturen voor een voorbereidingskrediet Scholeneiland Hooipolder voor Basisschool De Radonkel, Basisschool De Schoof en Basisschool De Ruif ontvangen.

Betreffende schoolbesturen zijn achtereenvolgens:

- Stichting Bravoo, bestuur van de Radonkel
- Stichting P.C.P.O. Midden Brabant, bestuur van de Schoof
- Stichting Uniek, bestuur van de Ruif

Ter voorbereiding vragen de schoolbesturen om een voorbereidingskrediet van € 100.000,- beschikbaar te stellen voor de ontwikkeling van Scholeneiland. Na overleg met de schoolbesturen is besloten deze aanvraag te wijzigen door eerst te focussen op een voorbereidingskrediet voor het benodigde eerste onderzoek om de richting van de renovatie te kunnen bepalen.

Uitvoering

Door het optreden van de schoolbesturen als bouwheer, vinden de voorbereidingen op initiatief van de schoolbesturen en in overleg met de gemeente plaats. Inmiddels zijn offerteaanvragen uitgezet en heeft de offerte van de RO-groep daarbij de voorkeur.

Doel

Het doel van het onderzoek is te komen tot een gedeelde visie op onderwijs en huisvesting van het scholeneiland met bijbehorend ambitiekader, zowel kwantitatief als kwalitatief. Hierbij hoort een uitwerking van het ruimtelijk functioneel Programma van Eisen voor het scholeneiland, met inzicht in het totaal aantal m² (ruimtelijst en relatieschema) waarin verwerkt: ambities in flexibiliteit, duurzaamheid en synergiemogelijkheden in gedeeld/multifunctioneel ruimtegebruik, alsmede relaties met de omgeving. Uiteindelijk zal gekomen worden tot een ontwikkelplan voor de huisvesting van het scholeneiland, als vertrekbasis voor de aanbestedingsfase. Een overall-planning, voorzien van mijlpalen en beslismomenten geeft duidelijkheid in het te volgen traject. Hierna zal een aanbestedingstraject worden opgesteld en ontwerpende partijen worden geselecteerd.

Keuze voor de RO groep

In 2019 heeft RO groep in opdracht van de gemeente Geertruidenberg samen met onderwijs- en kindpartners het Integraal Huisvestingsplan (IHP) Geertruidenberg opgesteld. De RO-groep is daardoor goed bekend met het totale (onderwijs-)veld in de gemeente Geertruidenberg waardoor zij sneller kunnen schakelen.

De RO groep heeft tevens een jarenlange ervaring met vergelijkbare opgaven; het vertalen van de ambities van bestuurders, directeuren en hun teams, naar een visie op inhoud en ruimte.

De RO groep onderkent het plan van samenwerking met alle betrokken partijen in het veld om te komen tot een duurzaam plan.

Beoogd effect

De uitvoering van het IHP sluit aan bij het Raadsprogramma 2018-2022. Bij artikel 7: Onderwijs wordt aangegeven dat: "We vinden het belangrijk dat vanuit de gemeente duurzame onderwijshuisvesting wordt aangeboden met aandacht voor klimaatbeheersing en het realiseren van integrale kind-centra."

Argumenten

1.1 De gemeente heeft de zorgplicht voor de huisvesting van het basis- en voortgezet onderwijs en dient de schoolbesturen in staat te stellen de leerlingen van de scholen die onder hun bevoegd gezag staan adequaat te huisvesten.

De "spelregels" hierover zijn vastgelegd in de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Geertruidenberg 2019.

Ook de regeling van de bekostiging van de materiële instandhouding van een lokaal bewegingsonderwijs waarvan de eigendom berust bij een schoolbestuur is op grond van artikel 117 van de Wet op het primair onderwijs een bevoegdheid van uw college. De bepalingen over de bekostiging van het onderhoud en aanpassing van gymnastiekruimte zijn opgenomen in de Beleidsregel bekostiging lokalen bewegingsonderwijs gemeente Geertruidenberg 2019.

1.2 In het Uitvoeringsplan van het IHP is opgenomen, dat de realisatie van nieuwbouw of renovatie van het scholeneiland in de Hooipolder in het jaar 2025 is afgerond.

Het integraal huisvestingsplan Primair en Voortgezet Onderwijs gemeente Geertruidenberg (IHP) is een lange termijn visie op de onderwijshuisvesting in de gemeente Geertruidenberg. Dit plan is gezamenlijk met de schoolbesturen tot stand gekomen onder begeleiding van de RO groep. Dit plan geeft de huidige stand van zaken van de huisvesting weer, een gezamenlijk visie op het onderwijs en een uitvoeringsagenda voor de toekomst. De realisatie van nieuwbouw of renovatie van het scholeneiland in de Hooipolder is opgenomen ter afronding in het jaar 2025.

Teneinde deze termijn te kunnen halen is het noodzakelijk om in het schooljaar 2021/2022 te starten met de voorbereiding van de nieuwbouw of renovatie.

1.3 De verantwoordelijkheid voor realisatie van vervangende nieuwbouw ligt juridisch bij het bevoegd gezag van de school. De school is direct eigendom van het bevoegd gezag indien het bevoegd gezag de school zelf bouwt of laat bouwen, ondanks het feit dat het bouwen ervan uit gemeentelijke middelen wordt betaald (art. 103, lid 1 Wet Primair Onderwijs –WPO-, dan wel art. 101, lid 1 van de Wet op de expertisecentra WEC, dan wel art. 76n, lid 1 Wet Voortgezet Onderwijs –WVO-)

Op dit moment kiezen de schoolbesturen ervoor om zelf op te treden als bouwheer. Uw college dient er evenwel rekening mee te houden dat een schoolbestuur uw college kan verzoeken dit bouwheerschap over te nemen omdat men deskundigheid en tijd om nieuwbouw te realiseren ontbeert en/of grote financiële risico's ervaart. Jurisprudentie wijst uit dat, indien de situatie zich zou aandienen, een dergelijk verzoek moeilijk geweigerd kan worden.

1.4 De gemeentelijke zorgplicht ten aanzien van onderwijshuisvesting houdt in dat (bij nieuwbouw) voldoende financiële middelen beschikbaar worden gesteld om een school te kunnen bouwen die voldoet aan de eisen van het Bouwbesluit.

Wat betreft duurzaamheid moeten vanaf 2021 alle nieuwe gebouwen Bijna Energie Neutrale Gebouwen zijn (BENG). Het is een keuze van de gemeenteraad om ook aanvullende ambities zoals Frisse scholen B te bekostigen. Dit zal ook in de voorbereiding worden meegenomen.

1.5 Als start van de planvorming is een duidelijk geformuleerde gezamenlijke visie van belang.

Om te komen tot een gezamenlijke visie en uitvoeringsplan zal de RO groep de volgende aspecten nader uitwerken:

- een gezamenlijke visie;
- welke soort onderwijs in welk gebouw;
- hoe wordt de aansluiting met zorg / maatschappelijke omgeving gerealiseerd;
- een ruimtelijk PvE (Programma van Eisen);
- een technisch PvE (inclusief aanbesteding en begeleiding van de architectenselectie);

In het PVE komen aspecten als haalbaarheidsonderzoek (renovatie of vervangende nieuwbouw), financiële onderbouwing, realisatiekosten (STIKO), niveau van duurzaamheid, bekostiging van het gebouw, exploitatie, onderhoud, eigendom, beheer e.d. aan de orde.

Een ander belangrijk element is de tijdelijke huisvesting voor de drie scholen tijdens de renovatie/bouw: het is immers de bedoeling dat de scholen op dezelfde plaats blijven. Ook het vervangen van de in de directe nabijheid gelegen gymzaal, liefst geïntegreerd in het complex, dient meegenomen te worden, in twee scenario's: losstaand of geïntegreerd. Ook de optie zonder gymzaal dient onderzocht te worden.

Kantttekeningen

n.v.t.

Financiën

In het huidige investeringsplan wordt rekening gehouden met een investeringsbedrag van € 7.063.000.

Het voorbereidingskrediet is toereikend voor het onderzoek van de RO-groep en een klein deel ten behoeve van algemene bestuurskosten.

De offerte van de RO groep bedraagt € 38.410,- exclusief btw; € 46.476,10 incl. BTW.

Hierdoor resteert een bedrag van € 3.523,90 voor algemene bestuurskosten.

Communicatie

De schoolbesturen zullen op de hoogte worden gesteld van het besluit van uw gemeenteraad.

Uitvoering

n.v.t.

Bijlagen

1. Brief schoolbesturen
2. Offerte RO groep

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij vaststelling aan.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Geertruidenberg,
de secretaris, de burgemeester,

R.C.J. Nagtzaam

M. Witte

De raad van de gemeente Geertruidenberg;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Geertruidenberg.

Gelet op:

Besluit:

De raad besluit:

Een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen van € 50.000 aan de schoolbesturen, te weten Stichting Bravoo, P.C.P.O. Midden Brabant en Stichting Uniek ten behoeve van een onderzoek naar de toekomst van Scholeneiland te Hooipolder.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 11 november 2021,

Geertruidenberg,

de raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

drs. K.M.C. Millenaar-Rammelaere

M. Witte

