

## Memo

Aan : Gemeenteraad  
 Van : Wethouder Mike Hofkens  
 Datum : 5 oktober 2018  
 Onderwerp : Subsidie schoolbegeleidingsdienst

Geachte leden van de raad,

Omdat we voor een bezuinigingsopgave staan is onder andere gekeken naar welke taken niet tot de wettelijke verplichting van gemeenten behoren, maar wel door onze gemeente worden bekostigd. Sinds 2008 valt schoolbegeleiding niet meer onder de taak van een gemeente, maar krijgen basisscholen rechtstreeks vanuit het rijk een lumpsum bedrag voor schoolbegeleiding.

### Afgenomen diensten

De gemeente Geertruidenberg verstrekt jaarlijks een bedrag van € 68.000,- aan Edux onderwijspartners, een schoolbegeleidingsdienst. De basisscholen in onze gemeenten verdelen dit bedrag aan diensten naar leerlingenaantal. In het jaarverslag 2017 van Edux staat opgenomen dat de subsidie aan de volgende diensten is besteed:

- *Consultatie* € 48.829,-, volledig bekostigd vanuit gemeentelijke subsidie.
- *Diagnostiek* € 9.675,-, waarvan € 9.250,- bekostigd vanuit gemeentelijke subsidie.
- *Begeleiding* € 47.635,- waarvan € 9.926,- bekostigd vanuit gemeentelijke subsidie.

Veruit het grootste deel van de subsidie wordt voor consultatie ingezet. Het gaat bij consultatie vooral om groeps- en leerlingenbesprekingen (...). In de consultatie adviseert de orthopedagoog van Edux Onderwijspartners de betrokken leerkrachten, ouders en kinderen over welke ondersteuning of aandacht het meest adequaat is (Jaarverslag Edux, 2017)

Zoals ook in bovenstaande opsomming per dienst benoemd, zijn er scholen die extra diensten bij Edux afnemen en deze zelf financieren. Onderstaand overzicht geeft de extra inzet per school in 2017 weer. Het is onbekend wat de basisscholen bij andere schoolbegeleidingsdiensten afnemen.

Tabel 1: eigen inzet Edux per school (2017)

School	Zelf bij Edux afgenomen (2017)	Leerlingenaantal (2017)
Radonkel (Bravoo)	€ 1.925	59
Hoge Waai (SKOR)	€ 940	161
De Schoof (PCPO)	-	119
De Biekorf (Uniek)	€ 620	357
De Vonder (Uniek)	€ 6.635	233
De Vuurvlinder (Uniek)	-	229
De Wilsdonck (Uniek)	€ 25.767	274
De Ruif (Uniek)	€ 3.188	314
<b>Totaal</b>	<b>€ 39.075</b>	<b>1.746</b>

### Bedragen vanuit het rijk

De lumpsum bekostiging voor schoolbegeleiding vanuit het rijk gaat om een bedrag per leerling. In het schooljaar 2018-2019 is dit een bedrag van € 54,75 per leerling. In 2018 staan 1745 leerlingen in onze gemeente bij een basisschool ingeschreven. Dit betekent dat de scholen in onze gemeente gezamenlijk een bedrag van € 95.538,- ontvangen.

Tabel 2: totaalbedragen inzet Edux per jaar

	Totaalbedrag Edux ingezet	Door scholen zelf ingezet:	Aantal leerlingen (basisonderwijs)
2014	€ 105.871 (€ 88.000 subsidie)	€ 17.871	1.815
2015	€ 71.819 (€ 68.000 subsidie)	€ 3.819	1.818
2016	€ 87.303 (€ 68.000 subsidie)	€ 19.303	1.780
2017	€ 106.140 (€ 68.000 subsidie)	€ 39.075	1.745

### Inzet eigen middelen bij Edux

Scholen zetten extra geld met name in op begeleiding vanuit Edux. Het gaat hierbij vooral om professionaliseringstrajecten voor (een deel van) een schoolteam, gericht op diverse aspecten van de leerling ondersteuning (Jaarverslag Edux, 2017). Scholen ontvangen voor professionalisering (nascholing) van leerkrachten apart een bijdrage vanuit het rijk. Dit zit niet opgenomen in het bedrag van € 54,75 per leerling voor schoolbegeleiding.

Het in kaart brengen van hoeveel schoolbesturen uitgeven aan na- en bijscholing van leerkrachten valt buiten deze memo. Daarvoor zouden we ook moeten berekenen welk bedrag scholen hiervoor vanuit het rijk ontvangen en daarvoor hebben we gegevens als het aantal fte's per school nodig. Dat is te complex en valt buiten schoolbegeleiding.

### Schoolbegeleiding is geen wettelijke taak meer voor gemeenten

Dat schoolbegeleiding een meerwaarde heeft voor scholen en (indirect) leerlingen, staat vanuit de gemeente niet ter discussie. Punt is dat het geen wettelijke taak meer is van gemeenten; scholen ontvangen zelf geld vanuit het rijk voor schoolbegeleiding. Daarbij hebben drie stichtingen met basisscholen in onze gemeente 2017 afgesloten met een positief resultaat dat het subsidiebedrag van € 68.000,- ruimschoots overschrijdt. Het niet meer verstrekken van de subsidie zal niet leiden tot een negatief resultaat. Van stichting SKOR zijn geen jaarcijfers bekend.

### Speciaal (basis) onderwijs

Tijdens het rondetafelgesprek op 9 oktober 2018 met het onderwijs is aangegeven dat vanuit onze gemeente relatief weinig leerlingen naar het speciaal (basis)onderwijs gaan en dat dit mogelijk te verklaren is door de subsidie die de gemeente verstrekt voor schoolbegeleiding. Er is een onderscheid tussen speciaal onderwijs (so) en speciaal basisonderwijs (sbo). Scholen in het sbo hebben dezelfde kerndoelen als gewone basisscholen. Maar de leerlingen in het sbo krijgen meer tijd om die te halen. De groepen in het speciaal basisonderwijs zijn kleiner en er zijn meer deskundigen. Het speciaal onderwijs (so) is voor leerlingen met een visuele of auditieve beperking, motorische en/of verstandelijke handicap, langdurige ziekte of psychiatrische stoornis(sen).

Het spreekt voor zich dat er veel factoren spelen die maken dat een leerling naar het speciaal (basis) onderwijs gaat. Een direct verband tussen subsidie voor schoolbegeleiding en de verwijzing naar het speciaal (basis) onderwijs kan dan ook niet gelegd worden.

Om toch een beeld te krijgen zijn de gegevens opgevraagd bij de gemeenten die zowel onder het regionaal samenwerkingsverband passend onderwijs Breda vallen als onder het Regionaal Bureau Leerplicht West-Brabant. Dit zijn de negen gemeenten die in tabel 3 en 4 genoemd worden. Tabel 3 laat de cijfers zien van 2017, tabel 4 die van 2018.

**Tabel 3: Speciaal (basis) onderwijs (cijfers op 31-07-2017, jaarverslag RBL)**

Gemeente	Percentage SO (2017)	Percentage SBO (2017)	Bijdrage gemeente schoolbegeleidingsdienst	Aantal leerlingen PO + SBO + SO
Geertruidenberg	2,3%	2,5%	€ 68.000	1.783
Drimmelen	2,8%	1,7%	€ 55.000	1.970
Oosterhout	3,8%	3,1%	Nee	4.188
Rucphen	1,9%	2,2%	€ 15.000	1.430
Breda	2,5%	1,7%	?	14.855
Etten-Leur	3,1%	2,0%	Per 2018/2019 niet meer Tot '18/'19: € 65.000,-	3.831
Zundert	4,7%	2,0%	Nee	1.291
Baarle-Nassau	2,0%	2,0%	Voor het onderwijs € 65.000,-, niet specifiek schoolbegeleiding.	392
Alphen-Chaam	3,0%	2,1%	Nee	774

In 2017 was het percentage leerlingen dat naar het SO ging in onze gemeente, ten opzichte van de andere gemeenten, relatief laag. Het aantal leerlingen uit onze gemeenten dat naar het SBO ging was relatief hoog. Onze gemeente geeft het hoogste subsidiebedrag van de zes gemeenten waarvan bekend is dat ze subsidie geven voor schoolbegeleiding. Dit bedrag moet afgezet worden tegen het aantal leerlingen in het reguliere basisonderwijs, SO en SBO. Als daar naar wordt gekeken dan heeft Baarle-Nassau veruit het hoogste bedrag voor schoolbegeleiding per leerling.

**Tabel 4: Speciaal (basis)onderwijs (cijfers op 31-07-2018, jaarverslag RBL)**

Gemeente	Percentage leerlingen SO (2018)	Percentage leerlingen in het SBO (2018)	Bijdrage gemeente schoolbegeleidingsdienst	Aantal leerlingen PO + SO + SBO
Geertruidenberg	2,6%	2,5%	€ 68.000	1.811
Drimmelen	2,7%	1,9%	€ 55.000	1.952
Oosterhout	3,7%	3,1%	Nee	4.349
Rucphen	1,9%	2,0%	€ 15.000	1.439
Breda	2,5%	1,8%	?	15.078
Etten-Leur	3,4%	2,1%	Per 2018/2019 niet meer Tot '18/'19: € 65.000	3.907
Zundert	4,6%	2,8%	?	1.407
Baarle-Nassau	1,6%	2,1%	Voor het onderwijs € 65.000,-, niet specifiek schoolbegeleiding.	384
Alphen-Chaam	3,1%	1,7%	nee	776

In 2018 was het percentage SO leerlingen in de gemeente Geertruidenberg gemiddeld ten opzichte van de andere gemeenten in tabel 4. Het aantal leerlingen in het SBO is, net als in 2017, relatief hoog.

Hoogachtend,

M. Hofkens  
Wethouder