

Raadsvoorstel

Aan	: Raad van Geertruidenberg
Raadsvergadering	: 12 december 2019
Agendnummer	:
Onderwerp	: Wmo-verordening

Voorstel

1. de Verordening maatschappelijke ondersteuning Geertruidenberg 2020 vast te stellen en tegelijkertijd de Verordening maatschappelijke ondersteuning 2017 in te trekken.

Inleiding

In verband met de invoering van het abonnementstarief is in mei 2019 de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 gewijzigd. Hieraan dient de huidige Wmo-verordening, die in juni 2017 door uw raad werd vastgesteld, te worden aangepast.

Beoogd effect

Met de vaststelling van bijgaande verordening voldoen we weer volledig aan het wettelijk kader wat daarvoor is gesteld.

Argumenten

In april 2019 stemden de Tweede Kamer en Eerste Kamer in met het wetsvoorstel abonnementstarief. Deze wetswijziging wordt met ingang van 1-1-2020 van kracht. De wetswijziging heeft consequenties voor het beleid van en de uitvoering door de gemeente. De gemeente zal bepaalde beleidskeuzes moeten maken en deze moeten vastleggen in de Verordening maatschappelijke ondersteuning.

Ook de wijzigingen in het berichtenverkeer (gemeente - CAK) zullen de nodige inzet vragen.

1.1 Beleidskeuze eigen bijdrage maatwerk- en algemene voorzieningen

Eén van de beleidskeuzes die wij moeten maken heeft betrekking op het überhaupt vragen van een eigen bijdrage voor maatwerkvoorzieningen en algemene voorzieningen.

Tot 2007 vroegen wij geen bijdragen voor maatwerkvoorzieningen. Met de invoering van Hulp bij het huishouden per die datum, is gekozen alleen voor die voorziening een bijdrage te vragen. Met de komst van de Wmo2015 is gekozen om alle maatwerkvoorzieningen bijdrageplichtig te maken. Tegelijkertijd is het minimabeleid ingevoerd. Op dat moment is tevens gekozen géén eigen bijdragen voor algemene voorzieningen te vragen. Voorgesteld wordt dit laatste ook zo te continueren, mede gelet op het feit dat wij de beweging willen (blijven) maken om naar meer algemene voorzieningen en dat dus willen stimuleren en niet willen ontmoedigen..

1.2 Beleidskeuze handhaving minimabeleid

Zoals al bij 1.1 genoemd hanteren wij een minimabeleid waarbij inkomens tot 120% van de bijstandsnorm geen eigen bijdrage zijn verschuldigd. In het kader van de bezuinigingstaakstelling heeft het al dan niet handhaven van het minimabeleid uitvoerig ter discussie gestaan. Het argument om het destijds in te voeren was o.a. het tegengaan van (onnodige) administratieve handelingen. Dit zelfde argument is ook nu doorslaggevend gebleven.

1.3 Beleidskeuze lager abonnementstarief

Het is mogelijk om te kiezen voor een lager abonnementstarief voor alle cliënten van de Wmo dan het landelijk geldende tarief van € 19,00 per maand. Dit lagere tarief geldt voor alle voorzieningen die onder het abonnementstarief vallen en dient in de verordening opgenomen te worden.

Er is geen sprake van een echte stijging van het tarief. En betaalt straks iedereen met een inkomen hoger dan 120% dit tarief.

1.4 Beleidskeuze collectief vervoer uit te zonderen van abonnementstarief

Op dit moment is de Deeltaxi al uitgezonderd van een eigen bijdrage. Dit is een bewuste keuze omdat er al een ritprijs verschuldigd is (die gelijk is aan het OV-tarief). Het is niet logisch om daarbovenop nog een eigen bijdrage (in de vorm van dit abonnementstarief) te vragen.

1.5 Wijzigingen berichtenverkeer

De keuze van het kabinet voor het abonnementstarief is, naast een lagere bijdrage voor bepaalde groepen mensen, ook ingegeven vanuit de wens om de administratieve lasten te verlagen én voor meer eenvoud en transparantie voor de cliënt te zorgen. Om deze doelen te bereiken, is een vereenvoudiging van het berichtenverkeer nodig. Bij het ontwerp van het nieuwe berichtenverkeer, dat vanaf 2020 gebruikt gaat worden, hebben deze doelen zwaar meegewogen in de nu gemaakte keuzes:

- Er is gekozen om het berichtenverkeer alleen tussen het CAK en gemeenten te laten plaatsvinden, en niet langer tussen aanbieders en het CAK.
- Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de verstrekkingen, het CAK voor de eigen bijdrage. Derhalve wordt niet meer alle informatie over de verstrekkingen naar het CAK gestuurd. Het CAK hoeft alleen te weten wanneer de bijdrage moet starten en stoppen. Gemeenten hebben zelf het totaaloverzicht over de Wmo-verstrekkingen waarvoor de cliënt een bijdrage moet betalen. Gemeenten geven dit in één totaalbericht per cliënt door aan het CAK. Dit gebeurt niet langer per verstrekking.
- De bijdrage is altijd een vast bedrag van € 19,00, tenzij de gemeente een lager bedrag in de verordening heeft opgenomen. Er worden geen deelbijdragen meer in rekening gebracht.

Ten slot zal de wijziging van een 4-wekelijks bijdrage naar een maandelijkse bijdrage op termijn ook van invloed zijn op de tarieven van Hulp bij het huishouden (Hbh) en Wmo-begeleiding. Hieraan zal in 2020 verder uitvoering worden gegeven.

Wijzigingen in de Verordening 2020 t.o.v. de verordening 2017

Het voorgaande heeft uiteindelijk tot een gering aantal aanpassingen in de Verordening geleid. Naast een aantal technische aanpassingen in de aanhef, de begripsbepalingen, betreffen dit:

Artikel 13, waarin regels worden gesteld voor de eigen bijdrage, heeft vanwege de invoering van het abonnementstarief uiteraard de meeste wijzigingen. Dit betreft lid 5 (de frequentie van 4 weken is vervangen door maand waarmee er nu ook met 36 perioden gewerkt wordt in plaats van 39). Voor woningaanpassingen geldt dat hiervoor maximaal 3 jaar een eigen bijdrage wordt gevraagd.

Indien de maatwerkvoorziening in natura of in een pgb is verstrekt ten behoeve van een woningaanpassing, dan wordt gedurende een periode van 36 maal een maand een eigen bijdrage in rekening gebracht. Het bedrag per periode wordt berekend door de kosten van de voorziening te delen door 36.

Lid 7, de eigen bijdrage voor het collectief vervoer, is aan dit artikel 13 toegevoegd en vervalt bij artikel 14.

In afwijking van artikel 2.1.4a vierde lid van de wet wordt de hoogte van de eigen bijdrage voor het collectief vervoer op de hoogte van het reizigerstarief van het openbaar vervoer vastgesteld.

Artikel 8, lid 3 c, het artikel waarin wordt bepaald dat geen woonvoorziening wordt verstrekt voor voorzieningen in gemeenschappelijke ruimten, is aangepast door de toevoeging “ *anders dan automatische deuropeners, hellingbanen, het verbreden van gemeenschappelijke toegangsdeuren, het aanbrengen van drempelhulpen of vlonders of het aanbrengen van een opstelplaats bij de toegangsdeur van de gemeenschappelijke ruimte*” te schrappen. In zijn algemeenheid wordt ervan uit gegaan dat gemeenschappelijke ruimten door de eigenaar van deze complexen levensloopbestendig zijn toegerust. In individuele situaties waarbij dit onverhoopt toch niet is gebeurd en de eigenaar zijn verantwoordelijkheid niet neemt, kan de hardheidsclausule worden toegepast.

Artikel 14 waarin, naast de bijdrage voor het collectief vervoer, een eigen bijdrage voor de huishoudelijke toelage (HHT) was opgenomen, vervalt. Er zijn op dit moment nog 4 cliënten die gebruik maken van deze regeling. Zij zullen per 1 januari a.s. onder de reguliere hulp bij het huishouden (Hbh) gebracht worden.

Artikel 18, het artikel t.b.v. de jaarlijkse mantelzorgwaardering wordt aangepast door in lid 2 niet meer expliciet een bedrag te noemen, maar dit te omschrijven als een geldbedrag of een cadeaubon van dezelfde waarde. Aan het college wordt de bevoegdheid gegeven om dit jaarlijks vast te stellen.

De jaarlijkse blijk van waardering bestaat uit het verstrekken van een geldbedrag of een cadeaubon van dezelfde waarde en verschillende ontmoetingsactiviteiten, zoals bijvoorbeeld de dag van de mantelzorger

en gezamenlijke uitstapjes en bijeenkomsten. De hoogte van het bedrag kan jaarlijks door het college worden vastgesteld.

En als laatste zijn de wijzigingen in artikel 24 (intrekking oude verordening en overgangsrecht) en artikel 26 (inwerkingtreding en citeertitel) weer puur technisch.

Financiën

Deze verordening heeft geen (aanvullende) financiële gevolgen op de lopende begroting

Communicatie

Deze verordening is voorgelegd aan de Adviesraad Sociaal Domein (ASD) van 23 september 2019. De ASD is verheugd over het feit dat er nog steeds geen eigen bijdrage is verschuldigd voor cliënten met een inkomen dat lager is dan 120% van het minimuminkomen. Verder hadden zij geen opmerkingen.

Uitvoering

In het Wmo-loket worden in samenwerking met applicatiebeheer voorbereidingen getroffen om per 1 januari a.s. de wijzigingen in het berichtenverkeer te kunnen verwerken. Dit loopt op schema.

Bijlagen

- Verordening maatschappelijke ondersteuning Geertruidenberg 2020
- Ledenbrief VNG implementatie abonnementsstarief Wmo

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij vaststelling aan.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Geertruidenberg,

de secretaris,

de burgemeester,

R.C.J. Nagtzaam

M. Witte

De raad van de gemeente Geertruidenberg;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Geertruidenberg van 22 oktober 2019.

Gelet op de artikelen 2.1.3, eerste tot en met vierde lid, 2.1.4, derde en zesde lid, 2.1.4a, zesde lid, 2.1.4b, tweede lid, 2.1.6, en 2.6.6, eerste lid, van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en artikel 3.8 eerste lid en 5.4 van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015;

gezien het advies van de Adviesraad Sociaal Domein Geertruidenberg;

Besluit:

De raad besluit:

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 12 december 2019,

Geertruidenberg,
de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

drs. K.M.C. Millenaar-Rammelaere

M. Witte