

Raadsvoorstel

Aan	: Raad van Geertruidenberg
Raadsvergadering	: 24 september 2020
Agendanummer	:
Onderwerp	: Aanwijzing accountant voor de controle van de boekjaren 2020-2022 met optie tot één verlenging met één boekjaar.

Voorstel

1. Kennis te nemen van het aanbestedingsresultaat van de Europese Aanbesteding Accountantscontrole 2020-2022.2.
2. BDO Accountant & Adviseurs conform artikel 213 lid 2 Gemeentewet aan te wijzen als accountant.
3. Op grond van artikel 25 lid 3 van de Gemeentewet juncto artikel 10 lid 2 onder b en g van de Wet openbaarheid van bestuur (WOB) de op de informatie in beoordelingsformat Geertruidenberg perceel 4 gevestigde geheimhouding te bekrachtigen
4. De hogere kosten van € 17.000 voor 2020 te verwerken in de 3e Tussenrapportage 2020 en de structurele hogere kosten voor 2021 en verder te verwerken in de begroting 2021.
5. Het college opdracht te geven tot uitvoering van dit aanwijzingsbesluit door middel van het aangaan van de overeenkomst met BDO Accountants & Adviseurs

Inleiding

Het contract met BDO Accountants en Adviseurs voor de jaarrekening controle loopt na afronding van de controle van boekjaar 2019 af. Voor de controle van de boekjaren 2020 en verder dient er een nieuwe aanbesteding plaats te vinden. In augustus 2019 is door 7 gemeenten en 1 gemeenschappelijke regeling een aanbesteding opgestart in samenwerking met het inkoopbureau West-Brabant. De samenwerking betreft de gemeenten, Alphen-Chaam, Baarle-Nassau, Geertruidenberg, Gilze-Rijen, Halderberge, Rucphen en Tholen én de gemeenschappelijke regeling Alphen-Chaam Baarle-Nassau Gilze-Rijen (GR ABG). Door de regionale ambtelijke werkgroep is onder leiding van het inkoopbureau een Programma van Eisen (PvE) opgesteld voor een Europese aanbesteding.

De volgende procedure is hierbij doorlopen

- Het opgestelde PvE is in de raadsvergadering van 12 december 2019 door de gemeenteraad vastgesteld.
- Op januari 2020 is op Tendered, het aankondigingsplatform voor aanbestedingen, de opdracht gepubliceerd.
- Tot 23 januari 2020 bestond de mogelijkheid om inlichtingen op te vragen over het PvE.
- Op 3 februari 2020 is de nota van inlichtingen verstrekt aan de geïnteresseerden in de opdracht.
- Naar aanleiding van de beantwoording in de nota van inlichting om de aanbesteding niet in percelen op te delen hebben meerdere geïnteresseerden zich teruggetrokken uit de aanbesteding. Gelet op deze ontwikkeling is in gezamenlijk overleg besloten om de aanbesteding in te trekken. Het risico dat gelet op de omvang van de opdracht er geen inschrijvingen zouden komen was groot.
- Met de auditcommissie is het op delen van de opdracht in meerdere percelen afgestemd. Hierop is het PvE aangepast in 4 percelen en op 3 maart 2020 opnieuw op Tendered geplaatst. Hierbij zijn de gemeenten Tholen en Geertruidenberg ieder een afzonderlijk perceel, de gemeente Rucphen en Halderberge gezamenlijk één perceel en de gemeenten Alphen-Chaam, Baarle-Nassau, Gilze-Rijen en de GR ABG gezamenlijk één perceel.
- Tot 17 maart 2020 bestond de mogelijkheid om inlichtingen op te vragen over het aangepaste PvE.
- Op 23 maart en op 14 april is een nota van inlichtingen verstrekt aan de geïnteresseerden in de in percelen aangepaste opdracht.
- Op 24 april sloot de mogelijkheid van inschrijven op de opdracht. Op het perceel van de gemeente Geertruidenberg hebben 3 partijen ingeschreven, te weten Astrium Overheidsaccountants, BDO Accountants & Adviseurs (BDO) en Baker Tilly.
- Op 1 mei 2020 zijn door een afgevaardigde van de auditcommissie en de controller de 3 inschrijvingen beoordeeld.
- Vervolgens hebben de inschrijvers op 9 juni 2020 een presentatie gegeven aan de werkgroepleden en afgevaardigden van de gemeenten en GR.
- De presentaties van de 3 inschrijvers zijn beoordeeld door een afgevaardigde van de auditcommissie en de controller.

- Na beoordeling samenvoeging van alle beoordelingen van alle gemeenten en de GR zijn op 8 juni 2020 de voorlopige gunningen verzonden voor de verschillende percelen.

Uit de beoordelingen van de inschrijvingen blijkt dat BDO op basis van prijs en kwaliteit de beste inschrijving heeft gedaan. Voor nadere detaillering van de beoordeling zie de bijgevoegde beoordelingsmatrix, in verband met concurrentiegevoelige gegevens is deze geheim. Op de beoordelingsmatrix is geheimhouding opgelegd.

Gezien de uitkomst van de inschrijving is besloten de opdracht voor de accountantscontrole 2020-2022 voorlopig te gunnen aan BDO. Na de bezwarentermijn (inmiddels verlopen) en de aanwijzing van BDO als accountant door de gemeenteraad vindt de definitieve gunning plaats. Hierna volgt de ondertekening van de overeenkomst voor de boekjaren 2020-2022 met de optie tot één keer met één boekjaar te verlengen.

Beoogd effect

De accountant van de gemeente Geertruidenberg aanwijzen voor de boekjaren 2020-2022 met één keer verlengen met één boekjaar.

Argumenten

2.1 Uit de beoordelingen van de inschrijvingen is BDO als beste inschrijver uit de bus gekomen.

Door de beoordelingscommissie bestaande uit ambtenaren, raadsleden en commissieleden van de verschillende gemeenten en de GR zijn beoordelingen opgesteld over alle inschrijvingen en alle presentaties van de inschrijvers. Deze beoordeling zijn conform PvE gewogen en voor perceel 4 Geertruidenberg (zie beoordelingsformat) heeft dit ertoe geleid dat BDO als beste inschrijver is beoordeeld.

2.2 De raad is degene die bevoegd is om de accountant aan te wijzen.

De raad is degene die op grond van artikel 213, tweede lid Gemeentewet de accountant aanwijst.

3.1 De bijlage beoordelingsformat Geertruidenberg perceel 4 bevat vertrouwelijk informatie.

Het format bevat namelijk de beoordeling van de kwaliteit van de dienstverlening van de inschrijvers. Het bevat de sterke en de zwakke punten van een inschrijver, en als die informatie openbaar wordt kan dit ertoe leiden dat bedrijven daarmee in de toekomst concurrentievoordeel behalen ten koste van andere inschrijvers. Dat maakt dat er sprake kan zijn van onevenredige bevoor- of benadeling van de inschrijvende bedrijven (conform artikel 10, tweede lid onder g van de WOB), wat (uiteindelijk) financieel nadeel met zich mee kan brengen voor de gemeente (artikel 10, tweede lid onder b van de WOB).

Geheimhouding wordt opgelegd door het college op grond van artikel 25, tweede lid van de Gemeentewet en dient door uw raad te worden bekrachtigd op grond van artikel 25, derde lid van de Gemeentewet in een eerstvolgende (besloten) vergadering die door meer dan de helft van de zitting hebbende leden is bezocht. Als u raad de opgelegde geheimhouding niet bekrachtigt, vervalt deze.

4.1 Op basis van de uitkomst van de aanbesteding moet de budgetten de controlekosten voor 2020 en 2021 en verder worden bij geraamd.

Zoals aangegeven in het raadsvoorstel van 12 december 2019 was de verwachting dat de aanbesteding financieel ongunstig uit zou vallen. Enerzijds vanwege de aangescherpte eisen vanuit AFM en NIVRA waardoor meer werkzaamheden moeten worden verricht en worden vastgelegd. Anderzijds als gevolg van de scherpe offerte van BDO als nieuwkomer in de markt in 2014.

5.1 Het aangaan van overeenkomsten is op grond van de Gemeentewet een collegebevoegdheid.

Nadat de raad BDO als accountant het aangewezen zal het contract met de accountant worden getekend. Het college sluit dit contract ter uitvoering van onderliggende raadsbesluit. Op grond van artikel 171 lid 1 van de Gemeentewet is de burgemeester bevoegd de overeenkomst met de accountant te ondertekenen.

Kanttekeningen

2.1 Het niet aanwijzen van BDO als accountant.

Indien BDO-accountant niet door de raad wordt aangewezen als accountant zal er nieuwe aanbestedingsprocedure moeten worden doorlopen. Daarmee komt het uitvoeren van een Interimcontrole (als voorbereiding op de jaarrekeningcontrole) in het najaar van 2020 door de nieuwe accountant in de knel en kan dit er mede toe leiden dat de jaarrekeningcontrole niet tijdig kan worden afgerond. Dit laatste kan leiden tot opschorting van de Algemene Uitkering.

2.1 Het niet opleggen van geheimhouding op het beoordelingsformat Geertruidenberg perceel 4.

Indien uw Raad de geheimhouding niet bekrachtigd bestaat de mogelijkheid dat er een schadeclaim ingediend kan worden vanwege het openbare maken van vertrouwelijke bedrijfsgevoelige informatie.

Financiën

De kosten voor de uitvoering van de jaarrekeningcontrole zorgt in 2020 voor € 17.000 aan meerkosten en in 2021 voor € 35.000. Deze meerkosten zullen worden meegenomen in de Tussenrapportage 3 van 2020 en in de begroting 2021.

Communicatie

De inschrijvers zijn reeds geïnformeerd over de voorlopige gunning.

Uitvoering

Na aanwijzing van BDO als accountant door de gemeenteraad zal de overeenkomst ter ondertekening voorgelegd worden aan de burgemeester.

Bijlagen

1. Beoordelingsformat (GEHEIM)

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij vaststelling aan.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Geertruidenberg,
de secretaris, de burgemeester,

R.C.J. Nagtzaam

M. Witte

De raad van de gemeente Geertruidenberg;



Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Geertruidenberg.
Van 18 augustus 2020.

Gelet op: gelet op artikel 213 van de Gemeentewet, Verordening voor de controle op het financieel beheer en op de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente Geertruidenberg, en gelet op artikelen 25, 160 en 169 van de Gemeentewet en artikel 10, tweede lid onder g van de Wet openbaarheid van bestuur;

overwegende, dat de beoordelingsformat Geertruidenberg perceel 4 de motivatie van de beoordeling van de kwaliteit van de dienstverlening van de inschrijvers bevat. Hierin staan de sterke en de zwakke punten van een inschrijver, en als die informatie openbaar is kan dit ertoe leiden dat bedrijven daarmee in de toekomst concurrentievoordeel behalen ten koste van andere inschrijvers.

overwegende, dat op grond van deze belangen geheimhouding is opgelegd op de informatie die is opgenomen beoordelingsformat Geertruidenberg perceel 4 en dat deze geheimhouding bekrachtigd dient te worden door de gemeenteraad op grond van artikel 25, derde lid van de Gemeentewet;

Besluit:

De raad besluit:

1. Kennis te nemen van het aanbestedingsresultaat van de Europese Aanbesteding Accountantscontrole 2020-2022.2.
2. BDO Accountant & Adviseurs conform artikel 213 lid 2 Gemeentewet aan te wijzen als accountant.
3. Op grond van artikel 25 lid 3 van de Gemeentewet juncto artikel 10 lid 2 onder b en g van de Wet openbaarheid van bestuur (WOB) de op de informatie in beoordelingsformat Geertruidenberg perceel 4 gevestigde geheimhouding te bekrachtigen
4. De hogere kosten van € 17.000 voor 2020 te verwerken in de 3e Tussenrapportage 2020 en de structurele hogere kosten voor 2021 en verder te verwerken in de begroting 2021.
5. Het college opdracht te geven tot uitvoering van dit aanwijzingsbesluit door middel van het aangaan van de overeenkomst met BDO Accountants & Adviseurs

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 24 september 2020,

Geertruidenberg,

de raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

drs. K.M.C. Millenaar-Rammelaere

M. Witte