

Raadsvoorstel

Zaaknummer : 20250308129192

Aan	: Raad van Geertruidenberg
Raadsvergadering	: 27 november 2025
Agendanummer	:
Onderwerp	: Raadsvoorstel Verordening leerlingenvervoer Gemeente Geertruidenberg 2026
Portefeuillehouder	: A.M.E.J. van Rooij

Voorstel

1. De Verordening leerlingenvervoer Gemeente Geertruidenberg 2026 vast te stellen.

Samenvatting

De gemeenteraad heeft de wettelijke plicht een regeling vast te stellen voor de bekostiging van het leerlingenvervoer.¹ De Verordening leerlingenvervoer gemeente Geertruidenberg 2026 (hierna genoemd: de Verordening 2026) (bijlage 3) geeft uitvoering aan die taakstelling. Naast voorschriften voor de wijze waarop ouders de aanvraag kunnen indienen, bevat de Verordening 2026 criteria aan de hand waarvan ouders aanspraak kunnen maken op een vervoersvoorziening.

Inleiding

Context

In 2024 heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) een nieuwe modelverordening voor het leerlingenvervoer gepubliceerd omdat niet alle artikelen in de vorige model verordening goed leesbaar waren geformuleerd. Ook waren er onduidelijkheden over de berekening van de hoogte van de eigen bijdrage en het drempelbedrag. Daarnaast heeft de nieuwe modelverordening leerlingenvervoer ook als doel om de kwaliteit van het leerlingenvervoer te verbeteren.

Toelichting

De nieuwe verordening bevat, ten opzichte van de huidige verordening, geen grote wijzigingen (zie bijlage 4: was/wordt tabel). De wijziging in opbouw van de Verordening 2026 maakt wel dat de huidige [Verordening bekostiging leerlingenvervoer Geertruidenberg 2022](#) (hierna genoemd: Verordening 2022) en de Verordening 2026 op het eerste oog moeilijk met elkaar te vergelijken zijn; artikelen zijn verplaatst en opnieuw genummerd.

In de nieuwe modelverordening van de VNG is een duidelijker onderscheid gemaakt tussen:

- bepalingen die uit de wet zijn afgeleid en die overgenomen moeten worden door de gemeente, zoals het regelen van een aanvraagprocedure;
- in de wet genoemde 'kan' bepalingen die de gemeente kan, maar niet hoeft te regelen, zoals de bepalingen over de eigen bijdrage of het drempelbedrag;
- facultatieve bepalingen die voortkomen uit de uitvoeringspraktijk en door jurisprudentie zijn bevestigd, zoals het aanwijzen van een opstapplaats;
- facultatieve bepalingen die vallen onder de beleidsvrijheid van de gemeente en die in de uitvoeringspraktijk waardevol zijn gebleken, bijvoorbeeld het aanbieden van een vervoerstraining.

Tevens wordt er in de Verordening 2026 een oplossing geboden voor aandachtspunten die vanuit de uitvoering zijn aangereikt. Tot slot wordt er ook rekening gehouden met nieuwe wet- en regelgeving. Bij de Verordening 2026 heeft het college nadere regels vastgesteld (bijlage 5).

Advies van de Adviesraad Sociaal Domein

De Adviesraad Sociaal Domein (hierna: ASD) heeft op 28 augustus haar visie gegeven op de Verordening 2026 (bijlage 1). Ze kan zich vinden in de tekst van de Verordening met uitzondering van artikel 21 lid 2. De

¹ artikel 4 van de Wet op het primair onderwijs, artikel 4 van de Wet op de expertisecentra en artikel 8.29 van de Wet voortgezet onderwijs 2020.

ASD schrijft dat ze vindt dat er geen vergoeding hoeft te worden gegeven als een kind met een beperking met de fiets naar school gaat en daarbij geen vaste begeleiding nodig heeft. Kinderen die naar een reguliere school gaan hebben ook geen recht op een vergoeding volgens de regels van het leerlingenvervoer, aldus de ASD. De ASD lijkt hiermee een beroep te doen op het gelijkheidsbeginsel. Het college heeft beraadslaagd en besloten om het advies van de ASD niet over te nemen. De motivatie voor dit besluit leest u bij argument 1.1.

Bijdrage aan maatschappelijke opgave / strategische doelstelling / beoogd (maatschappelijk) effect

De gemeente Geertruidenberg kent een goed sociaal beleid. Dat alle leerlingen naar school kunnen en zich ontwikkelen tot volwaardige deelnemers aan de samenleving is essentieel. Het leerlingenvervoer zorgt ervoor dat kinderen die een structurele lichamelijke, zintuiglijke, psychische of verstandelijke beperking hebben (speciaal) basisonderwijs, voortgezet (speciaal) onderwijs of speciaal onderwijs kunnen volgen. Het leerlingenvervoer heeft ook een zorgplicht voor kinderen die, bijvoorbeeld uit geloofsovertuiging, bijzonder onderwijs volgen. Het aanbieden van een vervoerstraining aan de leerlingen die in staat zijn om te leren op een zelfstandiger manier naar school te gaan, is een voorbeeld van een maatregel om de zelfredzaamheid en het zelfvertrouwen van leerlingen te stimuleren. Voor de leerlingen die (nog) niet in staat zijn om zelfstandig te leren reizen wordt er aangepast (taxi-)vervoer aangeboden. De gemeente Geertruidenberg investeert in het perspectief voor jongeren en hun stap naar volwaardige deelname én bijdrage aan de samenleving.

Argumenten

1.1 Burgerparticipatie toegepast

Ingevolge [artikel 4, eerste lid, van de Verordening burgerparticipatie Geertruidenberg 2023](#) dient bij de start van elke burgerparticipatieprocedure de manier waarop burgerparticipatie wordt toegepast te worden vastgesteld. Nu het college alle voorbereidingen treft voor uw raad heeft het college op 1 juli 2025 ingestemd met de bijgevoegde burgerparticipatienota (bijlage 6). In deze burgerparticipatienota staat de doorlopen procedure beschreven. Zo is de concept verordening voor advies voorgelegd aan de Adviesraad Sociaal Domein (hierna genoemd: ASD) en heeft de concept verordening voor een periode van zeven weken ter inzage gelegen voor een ieder. Op 28 augustus 2025 is het advies van de ASD ontvangen. Er zijn verder geen zienswijzen ontvangen op de concept verordening bij de ter inzage legging. In de concept-reactienota (bijlage 2) leest u meer over de reactie van het college op het advies van de ASD. U wordt voorgesteld om hiermee in te stemmen.

De ASD heeft het college geadviseerd de in artikel 21 lid 2 vermelde fietsvergoeding te laten vervallen. Het college heeft besloten om artikel 21 lid 2 in stand te houden. De argumenten hiervoor zijn dat:

- het vergoeden van de vervoerskosten een wettelijke verplichting is. Wanneer de fietsvergoeding wordt geschrapt kunnen de ouders van deze kinderen een beroep doen op een andere vorm van vervoer en zullen de kosten stijgen;
- kinderen met een beperking verder naar school moeten reizen dan een kind dat naar de school in de wijk kan gaan;
- met de fietsvergoeding de vitaliteit van inwoners wordt ondersteund. Dit is opgenomen in het coalitieakkoord;
- de zelfredzaamheid van leerlingen wordt bevorderd;
- de Vereniging van Nederlandse Gemeenten deze vorm van vergoeding ook voorstelt in de modelverordening. De fietsvergoeding is een zeer voordelige vorm van vervoer, waar in deze gemeente slechts enkele (3) leerlingen gebruik van maken.

1.2 De verordening 2026 ondersteunt werkende ouders

Door toevoeging van een tweede haal- en/of brengadres wordt het voor ouders van leerlingen in het leerlingenvervoer makkelijker om te werken wanneer de kinderen na schooltijd op vaste dagen door het aangepast vervoer bij een Buiten Schoolse Opvang of familielid worden gebracht. Het vervoer naar een tweede haal- en/of brengadres brengt geen extra kosten met zich mee omdat het tweede adres in deze gemeente en op de route moet zijn gelegen.

1.3 De nieuwe verordening is actueel en gaat uit van de huidige regelgeving en begrippen

In de Verordening 2022 wordt bijvoorbeeld gesproken over de '[Reisregeling binnenland](#)'. Deze regeling is per 01-01-2022 vervallen. In de Verordening 2026 wordt verwezen naar: 'de wettelijk vastgestelde belastingvrije kilometervergoeding voor de auto'. Verder is ook het begrip 'pleeggezin' vervangen door het meer passende begrip 'gastgezin'.

1.4 De Verordening 2026 is duidelijker en de aanvraag eenvoudiger

Een voorbeeld van de duidelijker regelgeving is de toevoeging van een routeplanner bij het berekenen van de reisafstand, zo wordt transparant hoe de afstand waarop de vergoeding wordt gebaseerd berekend wordt. De volgorde waar in de beoordeling plaatsvindt om de leerling zo zelfstandig als mogelijk te laten reizen (fiets, openbaar vervoer, eigen vervoer, aangepast vervoer) is ook in de Verordening 2026 uitgewerkt.

Daarnaast zijn de artikelen in de Verordening 2026, alhoewel leerlingenvervoer juridische materie blijft, leesbaarder en beknopter gemaakt.

De aanvraag wordt eenvoudiger omdat nu naast de ouders bijvoorbeeld ook de meerderjarige leerling een aanvraag in kan dienen. Tevens worden als ouders beschouwd: groepsleiders en orthopedagogen of een meerderjarige (anders dan de ouders) die op hetzelfde adres als de leerling woont.

Tot slot hoeven ouders geen separate aanvraag voor vervoer naar een stageadres meer in te dienen, een schriftelijke melding volstaat.

1.5 De juiste leerling krijgt de juiste voorziening door de inzet van deskundigen

De beoordeling van de aanvraag van het leerlingenvervoer geschiedt in de uitvoeringspraktijk op basis van het door ouders ingevulde aanvraagformulier. Voor een juiste beoordeling kan het nodig zijn om ouders te verzoeken aanvullende documenten aan te leveren of een deskundige in te schakelen die een advies uitbrengt. Om bijvoorbeeld een advies te verwerven over de veiligste route naar school kan een verkeerskundig deskundige worden bevestigd. Ook is de psychiatrisch deskundige toegevoegd.

1.6 Vervoer voor leerlingen met een specifieke onderwijskundige behoefte is opgenomen

Leerlingen met een specifieke onderwijskundige behoefte (lees: hoogbegaafden (HB) onderwijs en taalonderwijs voor nieuwkomers) is in het artikel over de dichtstbijzijnde toegankelijke school opgenomen. Er komen steeds meer aanvragen voor leerlingen die HB onderwijs nodig hebben. Ook ontvangen wij aanvragen voor kinderen die nieuw in ons land komen en de Nederlandse taal nog niet spreken. De voorwaarden voor toekenning van deze voorzieningen zijn nu specifiek opgenomen in de Verordening 2026.

Kanttekeningen

2.1 Een zorgvuldige beoordeling van aanvragen vergt tijd en aandacht

De beoordeling van aanvragen voor leerlingenvervoer vindt plaats binnen de termijnen zoals vastgelegd in de Algemene wet bestuursrecht. Om een zorgvuldige en objectieve afweging te kunnen maken, kan het nodig zijn dat ouders aanvullende informatie aanleveren, zoals verklaringen van een behandelend specialist of een SKJ- of BIG-geregistreeerde deskundige.

Om dit proces soepel te laten verlopen, worden ouders via het aanvraagformulier tijdig geïnformeerd over de benodigde documenten. Daarnaast worden zij gestimuleerd om – indien van toepassing – hun aanvraag voor het volgende schooljaar al vanaf 1 mei in te dienen. Op deze manier kunnen aanvragen zorgvuldig én binnen de gestelde termijnen worden afgehandeld, met oog voor de individuele situatie van het kind.

Financiën

De verwachte kosten voor het leerlingenvervoer bedragen in 2025 € 494.000. De voorgestelde verordening zal niet voor toe- of afname van kosten zorgen.

Communicatie

Er komt een nieuwe verordening voor het leerlingenvervoer. De gemeenteraad neemt op 18 december 2025 een definitief besluit over de verordening. De nieuwe verordening is geactualiseerd aan de huidige wet- en regelgeving en geeft duidelijke kaders over de volgorde waarin vervoersvoorzieningen worden beoordeeld en beschikt.

Inclusieve samenleving

De Verordening leerlingenvervoer gemeente Geertruidenberg 2026 heeft als doel om de inclusieve samenleving te bevorderen door, binnen de regels die erin staan, op aanvraag ouders te helpen met vervoer voor hun kind naar school.

De Adviesraad Sociaal Domein is gevraagd te adviseren in het burgerparticipatietraject rondom de vaststelling van deze Verordening door hem een advies uit te laten brengen over de Verordening leerlingenvervoer gemeente Geertruidenberg 2026. We menen dat de ASD de aangewezen partij is binnen het sociaal domein om het inwonersperspectief te vertegenwoordigen. De ASD is reeds betrokken geweest bij de voorgestelde wijzigingen voor het aanpassen van de algemene Verordening van de VNG tot een Verordening die passend is voor deze gemeente. De leden van de ASD zijn bekend met de ontwikkelingen in het sociaal domein. De ASD is een adviesorgaan voor het college. Daarmee is de ASD een constructieve gesprekspartner voor het college wanneer het gaat over de nieuwe beleidsvoornemens in het sociaal domein. Tevens heeft de Verordening 2026 van 8 juli tot en met 25 augustus 2025 voor een ieder ter inzage gelegen.

Uitvoering

De Verordening bekostiging leerlingenvervoer Geertruidenberg 2022 wordt per 1 januari 2026 ingetrokken. De Verordening leerlingenvervoer gemeente Geertruidenberg 2026 wordt bekend gemaakt in het elektronisch Gemeenteblad en treedt in werking op 1 januari 2026.

Bijlagen

1. Het advies van de ASD d.d. 28 augustus 2025;
2. Concept-reactienota Verordening leerlingenvervoer gemeente Geertruidenberg 2026 (ter kennisname)
3. Concept Verordening leerlingenvervoer gemeente Geertruidenberg 2026 (inclusief toelichting);
4. Was/wordt tabel ter vergelijking van de huidige Verordening bekostiging leerlingenvervoer Geertruidenberg 2022 met de voorgestelde Verordening leerlingenvervoer gemeente Geertruidenberg 2026 (ter kennisname);
5. Nadere regels bij de Verordening leerlingenvervoer gemeente Geertruidenberg 2026 (ter kennisname).
6. De Burgerparticipatienota voor de totstandkoming van de Verordening leerlingenvervoer gemeente Geertruidenberg 2026 (ter kennisname)

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Geertruidenberg,
de secretaris, de burgemeester,

N. Bovenhorst

M.M. van Toorenborg

De raad van de gemeente Geertruidenberg;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Geertruidenberg van 1 juli 2025 en 20 oktober 2025 met zaaknummer 20250308129192;

gelet op:

- artikel 149 van de Gemeentewet;
- artikel 4 van de Wet op het primair onderwijs;
- artikel 4 van de Wet op de expertisecentra en
- artikel 8.29 van de Wet voortgezet onderwijs 2020;

Besluit:

De raad besluit:

1. De Verordening leerlingenvervoer Gemeente Geertruidenberg 2026 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 18 december 2025,

Geertruidenberg,

de raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

G.M. Brunsveld

M.M. van Toorenborg