Gemeente Geertruidenberg

Voortgangsrapportage Grondexploitatie 2026



Vastgesteld door de Raad van de gemeente Geertruidenberg op …….. 2026

Gemeente Geertruidenberg

Inhoudsopgave

1. Inleiding 3
   - 1.1. Basis voor de voortgangsrapportage 3
   - 1.2. Uitgangspunten 3
   - 1.3. Leeswijzer 3

2. Bouwgrond in exploitatie 4
   - 2.1. Donge-oevers 4

3. Risicomanagement 7
   - 3.1. Risicobeheersing 7
   - 3.2. Risicofactoren 7
   - 3.3. Reserve grondexploitatie 9
   - 3.4. Voorziening grondexploitatie 9

Bijlagen (geheim)

Gemeente Geertruidenberg

1. Inleiding

1.1. Basis voor de voortgangsrapportage

In de Nota Grondbeleid 2019 is bepaald dat jaarlijks een actualisatie van de grondexploitaties plaatsvindt. De actualisatie van de grondexploitaties presenteren we en stellen we vast door middel van deze voortgangsrapportage. In deze voortgangsrapportage zijn de werkelijke gegevens tot en met 2025 verwerkt, zijn ramingen van 2026 en verder opgenomen en is een verwachte stand van zaken per 1 januari 2027 weergegeven. Hiermee vormt deze voortgangsrapportage de basis voor een begrotingswijziging voor 2026 en voor de begroting 2027-2030.

In de als (geheime, zie 1.3) bijlagen opgenomen grondexploitatiebegrotingen wordt uitgegaan van de daadwerkelijk gerealiseerde kosten en opbrengsten tot en met 2025. De jaarschijven 2026 en later betreffen ramingen, waarbij die van 2026 het meest nauwkeurig is, aangezien dat jaar al ver gevorderd is. In de teksten van deze voortgangsrapportage wordt telkens verwezen naar de verwachte stand van zaken per 1 januari 2027.

1.2. Uitgangspunten

Ten behoeve van de actualisatie van de grondexploitaties is rekening gehouden met de volgende uitgangspunten:

- Reële inschatting van kosten en opbrengsten op huidig prijspeil.
- Voor de rentetoerekening wordt de renteomslag uit de begroting 2026-2029 aangehouden (2026: 1,25% / 2027: 1,50% / 2028: 1,50% / 2029 en verder: 1,75%). Hierbij geldt dat alleen rente wordt toegerekend over de boekwaarde zolang deze boekwaarde niet negatief is. Er worden daardoor alleen rentekosten en geen renteopbrengsten toegerekend.
- Voor de kostenindexatie wordt een percentage van 4% aangehouden.
- Voor de opbrengstenindexatie wordt een percentage van 0% aangehouden.
- Voor de post onvoorzien wordt een percentage van 15% aangehouden.
- Het jaarresultaat per grondexploitatie wordt verrekend met de boekwaarde.
- Ramingen zijn exclusief eventuele vennootschapsbelasting over het resultaat.

1.3. Leeswijzer

In de tabellen in deze rapportage worden mutaties ten opzichte van vorige ramingen aangeduid als voordelen (V) en nadelen (N). Hiermee is het verloop van en effect op de grondexploitaties inzichtelijk gemaakt.

Een (positieve) boekwaarde betekent dat de gemaakte kosten op dat moment hoger zijn dan de gerealiseerde opbrengsten. In het geval van een negatieve boekwaarde hebben de gerealiseerde opbrengsten de gerealiseerde kosten overstegen.

Als bijlagen bij deze rapportage zijn gedetailleerde exploitatiebegrotingen gevoegd. Hierop is geheimhouding opgelegd, omdat openbaarmaking ten nadele van de gemeente kan zijn.

Gemeente Geertruidenberg

2. Bouwgrond in exploitatie

2.1. Donge-oevers

Binnen het programma Donge-oevers bestaan drie deel-grondexploitaties, te weten:

- Oude Haven
- Rivierkade
- Achter de Hoeven

Deze deelgebieden worden hierna afzonderlijk toegelicht, waarna ze tot slot financieel geconsolideerd worden weergegeven. Hierbij wordt nu uitgegaan van een totale afronding in 2030. Inhoudelijk is er meer informatie over Donge-oevers te lezen in de betreffende paragraaf van de begroting 2027-2030.

Oude Haven

De inrichting van de openbare ruimte binnen dit deelgebied is grotendeels gereed. De te bebouwen gronden zijn daardoor technisch bouwrijp en kunnen worden geleverd aan de ontwikkelaar die de woningen in dit gebied gaat realiseren. Naar verwachting vindt de levering van deze gronden en de start van de bouw nog in 2026 plaats. Hierdoor is er per 1-1-2027 geen uitgeefbare oppervlakte meer voorradig. Na de bouw van de woningen dienen nog afrondende werkzaamheden in het openbaar gebied plaats te vinden. Ook de verkoop van de haven behoort tot deze deel-grondexploitatie.

Prognose per 1-1-2027	Oude Haven
Uitgeefbare oppervlakte	0 m²
Totale boekwaarde	€ 205.000
Boekwaarde per m²	€ 0
Nog te maken kosten	€ 510.000
Nog te maken opbrengsten	€ 145.000
Resultaat	€ 570.000 N

Verschillenanalyse	Bedrag	Toelichting
Geprognosticeerd resultaat	€ 578.000 N	Verwachting bij actualisatie 2025
Lagere kosten: - Rente - Kostenstijging	 € 6.000 V € 2.000 V	 Door aanpassing in planning nemen de rentekosten af.
Geprognosticeerd resultaat	€ 570.000 N	

Rivierkade

Binnen dit deelgebied zijn bedrijfsgronden verkocht en geleverd. Er dient nog een bestemmingswijziging plaats te vinden en het gebied zal nog (her)ingericht worden. Deze werkzaamheden zullen naar verwachting in 2027 uitgevoerd gaan worden.

Prognose per 1-1-2027	Rivierkade
Uitgeefbare oppervlakte	0 m²
Totale boekwaarde	€ 60.000
Boekwaarde per m²	€ 0
Nog te maken kosten	€ 1.361.000
Nog te maken opbrengsten	€ 400.000
Resultaat	€ 1.021.000 N

Verschillenanalyse	Bedrag	Toelichting
Geprognosticeerd resultaat	€ 1.019.000 N	Verwachting bij actualisatie 2025
Hogere kosten: - Rente	€ 2.000 N	Door aanpassing in planning nemen de rentekosten toe.
Geprognosticeerd resultaat	€ 1.021.000 N	

Achter de Hoeven

Binnen dit deelgebied is woningbouw voorzien. Hierbij wordt uitgegaan van de uitgangspunten zoals deze zijn opgenomen in de voor dit deelgebied gemaakte startnotitie. Dit deelgebied is in tijd het sluitstuk van het programma Donge-oevers en afronding wordt voorzien in 2030.

Prognose per 1-1-2027	Achter de Hoeven
Uitgeefbare oppervlakte	13.400 m²
Totale boekwaarde	€ 1.719.000
Boekwaarde per m²	€ 128
Nog te maken kosten	€ 5.812.000
Nog te maken opbrengsten	€ 9.711.000
Resultaat	€ 2.180.000 V

Verschillenanalyse	Bedrag	Toelichting
Geprognosticeerd resultaat	€ 2.424.000 V	Verwachting bij actualisatie 2025
Hogere kosten:		
- Infrastructuur	€ 254.000 N	Door hogere normprijzen nemen de verwachte kosten voor infrastructuur toe. De hieraan via parameters gekoppelde kostenposten nemen daardoor ook toe.
- Planontwikkelingskosten	€ 76.000 N	
- Rente	€ 19.000 N	
- Onvoorzien	€ 44.000 N	
- Kostenstijging	€ 50.000 N	
Hogere opbrengsten:		
- Grondverkopen	€ 199.000 V	De grondprijzen voor 2026 zijn ingerekend en zorgen voor hogere opbrengsten uit grondverkopen.
Geprognosticeerd resultaat	€ 2.180.000 V	

Consolidatie Donge-oevers

In de onderstaande tabel zijn de drie deelgebieden geconsolideerd tot een totaaloverzicht voor Donge-oevers.

Donge-oevers	Uitgeefbare oppervlakte	Boekwaarde 01-01-2027	Boekwaarde per m²	Resultaat
Oude Haven	0 m²	€ 205.000	€ 0	€ 570.000 N
Rivierkade	0 m²	€ 60.000	€ 0	€ 1.021.000 N
Achter de Hoeven	13.400 m²	€ 1.719.000	€ 128	€ 2.180.000 V
Totaal	**13.400 m²**	**€ 1.984.000**	**€ 148**	**€ 589.000 V**

Gemeente Geertruidenberg

3. Risicomanagement

3.1. Risicobeheersing

Om de risico's binnen de grondexploitaties zo goed mogelijk te beheersen worden een aantal maatregelen toegepast, zoals:

- Exploitaties binnen termijn van 10 jaar houden, zodat de looptijd te overzien is;
- Eenmaal per jaar actualisatie van de grondexploitaties (continue monitoring);
- Het hanteren van reële prijsniveaus op het moment van actualisatie;
- Het hanteren van een reële kostenindexatie;
- Het hanteren van de 0-lijn ten aanzien de opbrengstenindexatie. Dit is een behoudende manier van calculeren;
- Het hanteren van een reëel rentepercentage;
- Het hanteren van een post onvoorzien van 15% om onvoorziene zaken op te kunnen vangen;
- Zo expliciet en nauwkeurig mogelijk ramen op basis van normbedragen en/of ervaringscijfers;

Ondanks het feit dat de risico's zo goed mogelijk worden beheerst kunnen er uiteraard ontwikkelingen optreden die een negatief financieel gevolg hebben. Deze ontwikkelingen hebben we niet altijd zelf in de hand maar kunnen het gevolg zijn van maatschappelijke en/of marktontwikkelingen. In de volgende paragraaf worden een aantal van deze risicofactoren nader benoemd.

3.2. Risicofactoren

Grondexploitaties worden opgesteld aan de hand van inschattingen die op dat moment reëel zijn. Dat houdt in dat de grondexploitaties in beginsel globaal van opzet zijn en gedurende de looptijd van een project verder verfijnd en gedetailleerd worden. Gedurende de looptijd kunnen de volgende factoren van invloed zijn op het financiële verloop van de grondexploitatie.

a. rente

De rente heeft vooral invloed op een grondexploitatie indien er sprake is van een hoge boekwaarde. De rente wordt namelijk over de boekwaarde gerekend en als kostenpost in de exploitatiebegroting opgenomen. Momenteel is de rente laag en bij een stijgende rente kan dit derhalve een negatief effect hebben op de grondexploitaties.

b. kostenstijging

De kostenstijging heeft vooral invloed op nog te realiseren uitgaven. Indien deze uitgaven in de verdere toekomst liggen is het risico op een kostenstijging groter dan wanneer ze binnen korte tijd voorzien zijn. Momenteel wordt er rekening gehouden met een gemiddelde kostenstijging van 4% per jaar. Wanneer de kostenstijging harder doorzet kan dit een negatief gevolg hebben op de grondexploitaties.

c. opbrengstenverandering

Het is mogelijk om ook rekening te houden met toekomstige opbrengststijgingen. Om risico's op dit vlak te voorkomen wordt er behoudend geacteerd en geen opbrengstenstijging ingerekend. Overigens is het ook voorstelbaar dat er in economisch moeilijke tijden sprake kan zijn van een opbrengstendaling. Vooralsnog is er echter geen reden om daar van uit te gaan. Hier wordt daarom de 0-lijn aangehouden.

d. macro-economische factoren

Een risico dat we niet kunnen beïnvloeden zijn de macro-economische factoren die enerzijds de kosten en anderzijds de opbrengsten kunnen beïnvloeden. Deze factoren hebben met de algehele economische situatie te maken, waarbij het economisch klimaat en het consumentenvertrouwen veel bepalend is. Deze macro-economische factoren vinden hun weerslag in de voornoemde kosten- en opbrengstfluctuaties.

e. planning en fasering

Een wijziging in planning en fasering kan invloed hebben op de eindresultaten van grondexploitaties. Wanneer een project een langere doorlooptijd heeft kan het zijn dat er sprake is van meer kostenstijging en/of meer rentekosten. Ook kan dit tot gevolg hebben dat inkomsten later worden gerealiseerd. Om de planning zo goed mogelijk te monitoren worden de grondexploitaties jaarlijks geactualiseerd en bijgewerkt naar een reële verwachtingen op het gebied van kosten en baten, maar ook op het gebied van planning en fasering.

f. onvoorziene kosten

In ieder project kunnen onverwachte en/of onvoorziene gebeurtenissen optreden. Om deze op te vangen wordt per grondexploitatie een stelpost van 15% ingerekend. Met dit budget kunnen deze onvoorziene kosten doorgaans worden opgevangen. Indien het om grote onvoorziene zaken gaat dient dit bij de jaarlijkse actualisatie verwerkt te worden. Bij grote onvoorziene zaken kan bijvoorbeeld gedacht worden aan:

- flora en fauna maatregelen;
- archeologische vondsten;
- niet voorziene bodem- en/of grondwaterverontreiniging;
- enzovoorts.

Al dit soort onvoorziene zaken en/of gebeurtenissen zijn van invloed op het project waaronder ook de financiën binnen de grondexploitatie.

g. verandering van programma

Zoals eerder is gesteld begint een grondexploitatie op basis van een globale inschatting. Gedurende het project wordt deze verder verfijnd en gedetailleerd. Daarbij wordt steeds uitgegaan van een reëel scenario, ook wat betreft het programma binnen het project. Diverse elementen die het programma vormen kunnen daarbij in de loop der tijd wijzigen. Daarbij valt te denken aan:

- wijziging van het woningbouwprogramma;
- wijziging van de mate van intensiteit van de bebouwing;
- wijziging van materiaalgebruik in de openbare ruimte;
- enzovoorts.

Verandering van een programma kan door verschillende oorzaken tot stand komen. Soms is het een gevolg van veranderende inzichten en soms zijn het noodgedwongen aanpassingen die moeten worden doorgevoerd. Ook de onder druk staande maatschappelijke of economische haalbaarheid van een project kan een verandering van het programma tot gevolg hebben.

3.3. Reserve grondexploitatie

Ter dekking van de eventuele risico's verbonden aan de grondexploitaties is er een reserve grondexploitatie aanwezig. Per 1 januari 2027 bedraagt de omvang van deze reserve naar verwachting € 316.000.

3.4. Voorziening grondexploitatie

De commissie BBV schrijft in haar notitie grondexploitatie voor dat bij een geprognosticeerd verlies op een grondexploitatie direct een afboeking plaatsvindt of een voorziening wordt getroffen ter grootte van dit volledige verlies. Omdat er geen grondexploitaties in portefeuille zijn met een geprognosticeerd verlies, is er ook geen voorziening aanwezig.

Gemeente Geertruidenberg

Bijlagen

De volgende bijlagen behoren bij deze voortgangsrapportage. Wegens de inhoud is hier geheimhouding opgelegd.

1. Exploitatiebegroting Donge-oevers, bestaande uit
    a. Exploitatiebegroting Oude Haven
    b. Exploitatiebegroting Rivierkade
    c. Exploitatiebegroting Achter de Hoeven