

## Raadsvoorstel

Zaaknummer : 20251015135840

---

|                    |                                                     |
|--------------------|-----------------------------------------------------|
| Aan                | : Raad van Geertruidenberg                          |
| Raadsvergadering   | : 18 december 2025                                  |
| Agendanummer       | :                                                   |
| Onderwerp          | : Financiële Verordening, Treasurystatuut en Nota's |
| Portefeuillehouder | : H.H.M. de Jongh                                   |

---

### Voorstel

1. De Financiële Verordening 2022 in te trekken.
2. De Financiële Verordening 2025 vast te stellen.
3. Het Treasurystatuut 2022 in te trekken.
4. Het Treasurystatuut 2025 vast te stellen.
5. De Nota Investerings 2025 vast te stellen.
6. De Nota Reserves en Voorzieningen 2025 vast te stellen.
7. Voor alle bovengenoemde stukken als ingangsdatum 1 januari 2025 te benoemen en de vigerende stukken tot heden te laten vervallen.

### Samenvatting

De Financiële Verordening van de gemeente Geertruidenberg 2022 is alweer enkele jaren van kracht. De bepalingen zoals opgenomen in de verordening zijn in belangrijke mate nog actueel. Op onderdelen is het echter aan te bevelen om de verordening te actualiseren en aan te passen aan de huidige praktijk. In de geactualiseerde financiële verordening hebben de gevolgen van wijzigingen in wet- en regelgeving voor de financiële verordening een plaats gekregen. In het bijzonder is te noemen de toevoeging van het hoofdstuk over de rechtmatigheidsverantwoording. Ook het Treasurystatuut, als onderdeel van de financiële verordening, is geactualiseerd. Verder is, in het kader van overzichtelijkheid en leesbaarheid, ervoor gekozen om voor de investeringen en reserves en voorzieningen aparte Nota's te maken.

### Inleiding

De financiële verordening van de gemeente Geertruidenberg is sinds 2022 van kracht en actualisatie is conform beleid eens per vijf jaar nodig. Door wettelijke aanpassingen in het kader van de rechtmatigheid dient de financiële verordening te worden geactualiseerd en dient deze met terugwerkende kracht per 1 januari 2025 in te gaan, zodat de jaarrekening van 2025 conform deze nieuwe wetgeving rechtmatig kan worden vastgesteld. Indien er in de loop van de nieuwe bestuursperiode van de gemeenteraad aanleiding ontstaat om de inrichting van de P&C-cyclus te heroverwegen, eerder dan de genoemde vijf jaar, dan blijft die mogelijkheid aanwezig.

De bepalingen zoals deze in de verordening zijn opgenomen zijn in belangrijke mate nog actueel en op bepaalde artikelen is actualisatie c.q. vernieuwing aangebracht.

In het kader van overzichtelijkheid en leesbaarheid is gekozen om voor de investeringen en voor de reserves en voorzieningen aparte nota's te maken en deze uit de huidige financiële verordening te halen. Deze Nota's staan niet op zichzelf maar maken onderdeel uit van de nieuwe financiële verordening.

Dit geldt ook voor het Treasurystatuut 2025, dat, net als het Treasurystatuut 2022, als zelfstandig statuut ook onderdeel uitmaakt van de financiële verordening.

De nieuwe financiële verordening, samen met het treasurystatuut en de nota's zijn geactualiseerd en aangepast aan de huidige vigerende en actuele wet- en regelgeving voor gemeenten, stellige uitspraken en aanbevelingen vanuit de BBV-commissie en richtlijnen en voorschriften vanuit de provincie Noord-Brabant die van toepassing zijn op het beleid van de gemeente Geertruidenberg.

### Bijdrage aan maatschappelijke opgave / strategische doelstelling / beoogd (maatschappelijk) effect

Met de geactualiseerde financiële verordening wordt weer aangesloten op de gewijzigde rechtmatigheidsvoorschriften zodat de jaarrekening over 2025 rechtmatig vastgesteld kan worden.

## **Argumenten**

### *1.1 De Financiële Verordening 2022 in te trekken*

Bij het vaststellen van nieuwe verordening vervalt de oude verordening. De Financiële Verordening 2022 bevat ook de onderdelen “Reserves en Voorzieningen” en “Investerings”. Omdat deze verordening integraal vervalt is er geen aparte besluitvorming nodig voor het vervallen van deze onderdelen.

### *2.1 De Financiële Verordening 2025 vast te stellen*

Door het vaststellen van de nieuwe Financiële Verordening 2025 wordt voldaan aan de vigerende wet- en regelgeving.

### *3.1 Het Treasurystatuut 2022 in te trekken*

Bij het vaststellen van de nieuwe verordening vervalt de oude verordening.

### *4.1 Het Treasurystatuut 2025 vast te stellen*

Door het vaststellen van het nieuwe Treasurystatuut wordt voldaan aan de vigerende wet- en regelgeving.

### *5.1 Nota Investerings 2025 vast te stellen*

Door het vaststellen van de Nota Investerings 2025 wordt voldaan aan de vigerende wet- en regelgeving.

### *6.1 De Nota Reserves en Voorzieningen 2025 vast te stellen*

Door het vaststellen van de Nota Reserves en Voorzieningen 2025 wordt voldaan aan de vigerende wet- en regelgeving.

### *7.1 Als ingangsdatum 1 januari 2025 vast te stellen*

Door de Financiële Verordening 2025, het Treasurystatuut 2025, de Nota Investerings 2025 en de Nota Reserves en Voorzieningen 2025 met terugwerkende kracht per 1 januari 2025 in te laten gaan wordt voldaan aan de nieuwe rechtmatigheidsvoorschriften die van toepassing zijn voor de jaarrekening 2025.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 en 3.1 Het intrekken van de Financiële verordening 2022 en Treasurystatuut 2022*

Door de nieuwe verordening en het nieuwe statuut vast te stellen is het noodzakelijk om de oude te laten vervallen. Het niet laten vervallen kan leiden tot onduidelijkheid en onrechtmatigheid.

### *2.1, 4.1, 5.1 en 6.1 Het vaststellen van de Financiële verordening 2025, het Treasurystatuut 2025, de Nota Investerings 2025 en de Nota Reserves en Voorzieningen 2025*

Het niet vaststellen van de Financiële Verordening 2025, het Treasurystatuut 2025, de Nota Investerings 2025 en de Nota Reserves en Voorzieningen 2025 heeft als gevolg dat er niet meer wordt voldaan aan de huidige vigerende wet en regelgeving.

N.B. Ondanks de noodzaak van het voorgestelde dient bij de volgende bestuursperiode de opening te worden gecreëerd om over de inrichting van de P&C-cyclus en de wijze van behandeling van de P&C-producten nogmaals na te denken en deze mogelijk nader te bezien.

### *7.1 Als ingangsdatum 1 januari 2025 vast te stellen*

In het kader van de rechtmatigheid voor de jaarrekening 2025 dient de ingangsdatum van de Financiële Verordening 2025, het Treasurystatuut 2025, de Nota Investerings 2025 en de Nota Reserves en Voorzieningen 2025 per 1 januari 2025 in te gaan. Indien dit niet gedaan wordt dan wordt er niet voldaan aan de rechtmatigheidseisen.

Indien er in de loop van de nieuwe bestuursperiode van de gemeenteraad aanleiding ontstaat om de inrichting van de P&C-cyclus te heroverwegen, eerder dan de genoemde vijf jaar, dan blijft die mogelijkheid aanwezig.

## **Toelichting**

Bij de actualisatie van de financiële verordening, het statuut en de nota's is leesbaarheid en toegankelijkheid steeds een belangrijk criterium geweest. Hierdoor zijn passages soms verplaatst of anders geformuleerd. In dit voorstel zullen de belangrijkste wijzigingen per document opgesomd worden.

## **1. Financiële verordening**

In de financiële verordening zijn de onderdelen die gaan over Investerings en over reserves en voorzieningen ondergebracht in een aparte nota. Zoals eerder gemeld maken deze nota's, net als het

treasurystatuut, onderdeel uit van de financiële verordening. Als basis voor deze nieuwe financiële verordening zijn, naast de oude verordening en de modelverordening van de VNG, ook verordeningen van collega-gemeenten geraadpleegd.

De belangrijkste verschillen tussen de oude en de nieuwe financiële verordening zijn in een bijlage toegevoegd waarin u de oude passage aantreft naast de nieuwe passage. Tevens is in deze bijlage, daar waar mogelijk, ook opgenomen hoe andere gemeenten hiermee omgaan.

Eén van de belangrijkste verschillen in de verordening betreft het toevoegen van het hoofdstuk over de rechtmatigheidsverantwoording. Verder zijn voornamelijk drempelbedragen opgehoogd. De reden hiervoor is de materialiteit van de bedragen. Als voorbeeld: voor het activeren van bedrijfsmiddelen wordt nu een grens van € 10.000 gehanteerd. Afgelopen jaren zijn de prijzen van bedrijfsmiddelen aanzienlijk toegenomen. De grens van € 10.000 is derhalve achterhaald. Om die reden stellen wij ook een verhoogd drempelbedrag voor. Hierdoor kan zowel door de ambtelijke organisatie als door de gemeenteraad een betere scheiding worden gemaakt tussen hoofd- en bijzaken.

Voor de letterlijke passages waar de verschillen in staan verwijzen wij naar *Bijlage 2 – Belangrijkste verschillen met oude Financiële Verordening*.

Onderstaand een verkorte opsomming van deze verschillen:

- a) In het overzicht van de geraamde incidentele baten en lasten per programma worden posten vanaf € 50.000 afzonderlijk gespecificeerd. Dit was € 25.000 (artikel 3 lid 2).
- b) De vereiste toelichting op investeringskredieten bij een overschrijding is verhoogd naar € 25.000. Dit was € 10.000 (artikel 3 lid 4).
- c) Het drempelbedrag voor het activeren van investeringen is verhoogd naar € 25.000. Dit was € 10.000 (artikel 5b lid 1).
- d) Aan de verordening is toegevoegd een passage waarin staat dat goedkeuring van een aanbesteding door het college benodigd is indien sprake is van een aanbestedingsproces, voordat de investering aan de organisatie ter beschikking wordt gesteld (artikel 5b lid 5).
- e) Uit de verordening is verwijderd een passage waarin staat dat het college de raad tweemaal per jaar informeert over de financiële ratio's in de jaarrekening en begroting. Dit is een overbodige passage, omdat het opnemen van financiële ratio's in de jaarrekening en begroting een verplicht onderdeel is volgens het BBV (dit was voormalig artikel 6 lid 2).
- f) Uit de verordening is verwijderd een passage waarin staat dat ook tussentijds gerapporteerd dient te worden over de financiële ratio's indien sprake is van een wijziging van meer dan € 250.000. Wanneer gedurende het jaar gewerkt wordt met dagstanden van de financiële ratio's geeft dit geen reëel beeld, omdat het gaat om momentopnames.
- g) Aan de verordening is, vanuit de modelverordening van de VNG, toegevoegd een artikel over de jaarstukken, inclusief een aanvullende toelichting over het overhevelen van budgetten (artikel 7).
- h) De drempelbedragen voor wanneer het college niet beslist over bepaalde aan- en verkopen of het verstrekken van leningen, waarborgen en garanties of het verstrekken van kapitaal of andere uitgaven dan nadat de raad is geïnformeerd over het voornemen is verhoogd naar € 100.000. Dit was € 25.000 (artikel 8 lid 1).
- i) Vanuit de wettelijke vereisten is hoofdstuk 3 inzake de rechtmatigheidsverantwoording toegevoegd, gebruik makend van de modelverordening van de VNG.
- j) Er wordt, op advies van de accountant, voorgesteld te rapporteren over afwijkingen met een verantwoordingsgrens van 2% van de totale lasten van de gemeente, exclusief de dotaties aan de reserves (artikel 10 lid 2).
- k) Aan de verordening is toegevoegd een passage inzake het toelichten van geconstateerde afwijkingen groter dan € 100.000 in de paragraaf bedrijfsvoering (artikel 10 lid 3), gebruik makend van de modelverordening van de VNG.
- l) Aan de verordening is toegevoegd een passage inzake de wijze van het berekenen en opnemen van een voorziening wegens oninbaarheid vorderingen (artikel 15 lid 1).

## **2. Treasurystatuut**

De belangrijkste verschillen tussen het oude en het nieuwe Treasurystatuut zijn in een bijlage toegevoegd waarin u de oude passage aantreft naast de nieuwe passage. Tevens is in deze bijlage, daar waar mogelijk, ook opgenomen hoe andere gemeenten hiermee omgaan.

Het belangrijkste verschil ten opzichte van de oude versie van het statuut betreft het toevoegen van een passage inzake het verstrekken van leningen en garanties uit hoofde van de publieke taak, omdat de

gemeente niet alleen garant staat voor de leningsverstrekking aan woningcorporaties via het waarborgfonds Sociale Woningbouw, maar ook leningen heeft ondergebracht bij Stichting SVn.

Voor de letterlijke passages waar de verschillen in staan verwijzen wij naar *Bijlage 4 – Belangrijkste verschillen met oude Treasurystatuut*.

Onderstaand een verkorte opsomming van deze verschillen:

- a) Reeds opgenomen in het statuut is dat het kasgeldlimiet niet overschreden mag worden op grond van de Wet Fido. Daaraan toegevoegd is dat de toezichthouder daarop ontheffing kan verlenen (artikel 3 lid 1).
- b) Aan het statuut is toegevoegd de verstrekking van leningen die ondergebracht zijn bij de Stichting SVn, als onderdeel van een uitzondering op de terughoudendheid van de gemeente in het verstrekken van leningen en garanties uit hoofde van de publieke taak (artikel 9 lid 3).
- c) Als toelichting op de artikelen van het statuut wordt in de memorie van toelichting een aanvullende toelichting opgenomen op het bovengenoemde punt b (MvT art. 9, lid 3).

### 3. Nota Investeringsen

In de financiële verordening zijn de onderdelen die gaan over investeringen vanaf nu ondergebracht in een aparte nota.

De belangrijkste verschillen tussen de oude passage over investeringen vanuit de oude financiële verordening en de nieuwe Nota Investeringsen zijn in een bijlage toegevoegd waarin u de oude passage aantreft naast de nieuwe passage. Tevens is in deze bijlage, daar waar mogelijk, ook opgenomen hoe andere gemeenten hiermee omgaan.

Voor de letterlijke passages waar de verschillen in staan verwijzen wij naar *Bijlage 6 – Belangrijkste verschillen met oude Nota Investeringsen*.

De belangrijkste verschillen betreffen voornamelijk het verhogen of opnemen van drempelbedragen, het wel of niet activeren van specifieke kosten en het aanpassen van verschillende afschrijvingstermijnen.

Onderstaand een verkorte opsomming van deze verschillen:

- a) De ondergrens voor het activeren van investeringen wordt € 25.000. Dit was € 10.000 (artikel 3.3 lid 2).
- b) Kosten verbonden aan het sluiten van leningen en het saldo van (dis)agio worden niet meer geactiveerd en dus ook niet meer afgeschreven (artikel 3.3. lid 1).
- c) Alleen kosten van onderzoek, ontwikkeling en voorbereiding die leiden tot een investering worden geactiveerd en afgeschreven. Als e.e.a. niet heeft geleid tot een investering, dan worden dergelijke kosten ten lasten van de exploitatie gebracht (artikel 3.3 lid 4).
- d) Er is een beslisboom opgenomen voor de bepaling van het moment van starten met afschrijven op investeringen, waarbij aanvullend een toelichting is opgenomen met een drempelbedrag hoger dan € 25.000 voor het afsluiten van een project (artikel 5.3).
- e) Er wordt geen componentenbenadering meer toegepast voor de bepaling van afschrijvingen (artikel 5.4).
- f) Toegevoegd is de passage dat er geen rekening wordt gehouden met restwaarde van activa en dat wordt afgeschreven tot een boekwaarde van nihil (artikel 5.5).
- g) Aan de nota is toegevoegd een passage waarin staat dat goedkeuring van een aanbesteding door het college benodigd is indien sprake is van een aanbestedingsproces, voordat de investering aan de organisatie ter beschikking wordt gesteld (bijlage 1 van de nota – autorisatie investeringsbudgetten).
- h) De afschrijvingstermijnen zijn aangepast voor de volgende activasoorten:
  - i. Sporthal/gymlokalen/kleedlokalen (van 25 naar 40 jaar)
  - ii. Riolering, vervanging mechanisch en elektrische installaties (van 45 naar 20 jaar)
  - iii. Sport: Aanleg kunstgras: toplaag (van 12 naar 15 jaar)
  - iv. ICT smartphones, desktop/mini PC's, Laptops (van 4 naar 3 jaar)
  - v. Aanleg bruggen (van 40 naar 60 jaar)
  - vi. Aanleg houten bruggen (van 40 naar 25 jaar)
  - vii. Woonwagens (niet meer van toepassing)
  - viii. Huisvestingsvoorzieningen onderwijs (ondergebracht bij ICT)
  - ix. ICT patch kasten (ondergebracht bij ICT)

### 4. Nota Reserves en Voorzieningen

In de financiële verordening zijn de onderdelen die gaan over reserves en voorzieningen vanaf nu ondergebracht in een aparte nota.

Voor de letterlijke passages waar de verschillen in staan verwijzen wij naar *Bijlage 8 – Belangrijkste verschillen met oude Nota Reserves en Voorzieningen*.

Naast kleine tekstuele verschuivingen en toevoegingen zijn geen belangrijke verschillen aanwezig die toegelicht hoeven te worden.

**Financiën**

Niet van toepassing.

**Communicatie**

Niet van toepassing.

**Publicatie in publieksversie van de besluitenlijst**

Niet van toepassing.

**Communicatiemiddelen**

Niet van toepassing.

**Uitvoering**

Niet van toepassing.

**Bijlagen**

- Bijlage 1 – Financiële Verordening Geertruidenberg 2025
- Bijlage 2 – Belangrijkste verschillen met oude Financiële Verordening
- Bijlage 3 – Treasurystatuut 2025
- Bijlage 4 – Belangrijkste verschillen met oude Treasurystatuut
- Bijlage 5 – Nota investeringen 2025
- Bijlage 6 – Belangrijkste verschillen met oude Nota Investerings
- Bijlage 7 – Nota Reserves en Voorzieningen 2025
- Bijlage 8 – Belangrijkste verschillen met oude Nota Reserves en Voorzieningen

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Geertruidenberg,

de secretaris,

de burgemeester,

N. Bovenhorst

M.M. van Toorenburg

De raad van de gemeente Geertruidenberg;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Geertruidenberg.

Gelet op het voorstel:

1. De Financiële Verordening 2022 in te trekken.
2. De Financiële Verordening 2025 vast te stellen.
3. Het Treasurystatuut 2022 in te trekken.
4. Het Treasurystatuut 2025 vast te stellen.
5. De Nota Investerings 2025 vast te stellen.
6. De Nota Reserves en Voorzieningen 2025 vast te stellen.
7. Voor alle bovengenoemde stukken als ingangsdatum 1 januari 2025 te benoemen en de vigerende stukken tot heden te laten vervallen.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 18 december 2025,

Geertruidenberg,

de raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

G. Brunsveld

M.M. van Toorenburg